



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

ANVS Jaarplan 2024

Lees onze
plannen en
ambities
voor 2024



Voorwoord We werken nu aan de veiligheid van de toekomst

Waar tot voor kort sprake was van een krimpende nucleaire sector in Nederland, is dat bijna volledig veranderd. En daarmee verandert ook de ANVS. De sector groeit: vanwege politieke keuzes voor nieuwe kerncentrales en – alleen als het veilig kan – het langer in bedrijf houden van de kerncentrale Borssele. Ons werkterrein beslaat méér dan kernenergie. Er zijn snelle ontwikkelingen in de toepassing van medische isotopen, die worden gebruikt voor de behandeling van kanker. En voor het eerst in zo'n 50 jaar wordt in Nederland een nieuwe reactor gebouwd: PALLAS, ook voor de productie van medische isotopen. Ondertussen lijkt zich in de samenleving een omslag af te tekenen: van weerstand tegen kernenergie, naar meer draagvlak én meer interesse in nieuwe technieken. Eenzelfde ontwikkeling als in veel andere landen.

Jullie zullen hier wel blij mee zijn, bij de ANVS? Die vraag wordt ons regelmatig gesteld. Ons antwoord hierop is geen 'ja' of 'nee'. Wij staan neutraal tegenover al deze ontwikkelingen, maar moeten ons er wel goed op voorbereiden. Om ook in de toekomst de veiligheid en beveiliging te kunnen blijven borgen. Onder andere door extra experts aan te nemen en ook in deze krappe arbeidsmarkt mensen aan ons te blijven binden.

We zorgen voor speciale inwerkprogramma's, we hebben onze eigen ANVS Academy voor interne kennisontwikkeling en werken steeds intensiever samen met collega's uit landen waar soortgelijke ontwikkelingen spelen.

Als overheden of initiatiefnemers vragen hebben, gaan we met ze in gesprek. Zodat voor iedereen duidelijk is hoe wij de veiligheid beoordelen en wat er nodig is voor een vergunningaanvraag. Het betekent ook dat we kritisch kijken naar hoe we ons werk doen en aanpassen en verbeteren waar nodig: van proces tot uitvoering. Met al deze ontwikkelingen kan een tegenstelling ontstaan. Tussen ambities en snel voortgang willen boeken door overheden en bedrijven aan de ene kant, en zorgvuldigheid en voldoende tijd om veiligheidsanalyses en vergunningaanvragen goed te beoordelen aan de andere kant. Nucleaire veiligheid is natuurlijk geen afvinklijstje en tegelijk moeten vergunningprocedures niet onnodig vertragend zijn.

Met dit jaarplan geven we een inkijk in ons werk voor 2024: hoe we ons voorbereiden op alle ontwikkelingen én in ons reguliere werk. Want dat gaat gewoon door, zoals ons toezicht op het veilig gebruik van straling in ziekenhuizen of industrie.



Het bestuur van de ANVS,

Annemiek van Bolhuis
Voorzitter

Marco Brugmans
Plaatsvervangend bestuursvoorzitter

Inhoudsopgave

Voorwoord	02		
1 ANVS: Veiligheid voorop	04		
1.1 Strategische koers (2022-2025)	05		
2 Onze wettelijke taken en speerpunten	07		
2.1 Vergunningverlening en andere autorisaties	07		
2.2 Toezicht en handhaving	10		
2.3 Rol in crisisvoorbereiding en respons	12		
2.4 Voorlichting	14		
2.5 Internationale samenwerking	15		
		2.6 Advisering over beleid en wet- en regelgeving	17
		2.7 Het met kennis ondersteunen van overheidsorganisaties	18
		2.8 Onderzoek en kennisinfrastructuur	19
		2.9 Uitvoeringsbeleid	21
		3 Doorontwikkeling ANVS-organisatie	23
		4 Financieel en Personeel ANVS	26

1. ANVS: Veiligheid voorop

De ANVS ziet er op toe dat de nucleaire veiligheid en stralingsbescherming in Nederland voldoen aan de hoogste eisen. De ANVS stelt daarvoor regels op, verleent vergunningen, ziet toe op de naleving daarvan en kan handhavend optreden.



ruim **160**
medewerkers
werken elke dag
aan onze missie

Dit doen we onder andere door onze wettelijke taken uit te voeren:



Advisering
over beleid
en wet- en
regelgeving



Vergunning-
verlening
en andere
autorisaties



Toezicht en
handhaving



Rol in crisis-
voorbereiding
en -respons



Voorlichting



Internationale
samenwerking



Het met kennis
ondersteunen
van overheids-
organisaties



Het doen en
laten doen van
onderzoek

1.1 Strategische koers (2022-2025)

Het uitvoeren van onze wettelijke taken is de kerntaak van de ANVS. Naast dit dagelijkse werk, zijn er ontwikkelingen waar we (verder) op inspelen.

Een aantal ontwikkelingen hebben we uitgewerkt in ons Koersdocument 2022-2025 en dit zijn onze speerpunten voor de komende jaren:

- voorbereiden op vergunningaanvragen
- anticiperen op ontwikkelingen in de nucleaire geneeskunde
- verstevigen rol radioactief afval en eindberging
- investeren in integrale crisisvoorbereiding
- verbreden van de internationale samenwerking
- stimuleren van cyberweerbaarheid
- versterken van de kennisinfrastructuur
- dialoog en inzicht geven in ons werk
- voortdurend verbeteren: doorontwikkeling ANVS-organisatie

Het merendeel van deze ontwikkelingen raakt direct de uitvoering van onze wettelijke taken.



Kernenergie staat volop in de belangstelling. Dit is vanwege de klimaatdoelstellingen, de daarmee samenhangende energietransitie én de energiecrisis. In navolging van de kabinetsplannen (2021) heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat in 2022 uitgewerkt hoe het wil komen tot de bouw van twee nieuwe kernreactoren (met als voorkeurlocatie Borssele). Ook zijn er plannen om de kerncentrale in Borsele langer in bedrijf te houden, als dat veilig kan. In 2023 zijn bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat extra middelen vrijgemaakt om structureel te investeren in de nucleaire kennisinfrastructuur. Ook zijn er middelen om de ontwikkeling van ‘small modular reactors’ (SMR’s) te ondersteunen.

Voor deze trajecten is een grote rol weggelegd voor de ANVS als bevoegd gezag. Dat is een rol waar we niet van de ene op de andere dag klaar voor zijn. In 2022 en 2023 hebben we ons hier verder op voorbereid.

In dit jaarplan presenteren wij de prioriteiten voor ons werk in 2024. Zowel voor de uitvoering van onze wettelijke taken als voor de voorbereiding om klaar te zijn voor alle ontwikkelingen. Naast de uitvoering van ons normale werk voor onze wettelijke taken, benoemen we een aantal werkzaamheden voor 2024 specifiek als prioriteit. Deze zijn in dit jaarplan terug te vinden bij wettelijke taak waar de prioriteit binnen valt.

In 2023 zijn er meerdere internationale missies in Nederland gehouden. Dit zijn uitgebreide collegiale beoordelingen waarbij buitenlandse experts komen kijken of de nucleaire veiligheid en stralingsbescherming in Nederland voldoen aan internationale standaarden.

In 2024 en verdere jaren gaan we aan de slag met de resultaten van deze missies. Het gaat dan om:

- De IRRS-missie (algemeen nucleaire veiligheid en stralingsbescherming).
- De IPPAS-missie (beveiliging).
- De ARTEMIS-missie (radioactief afval).

Het resultaat van deze missies zijn aanbevelingen en suggesties aan Nederland om, waar nodig, de doeltreffendheid en effectiviteit verder te verbeteren. Hier zijn meerdere overheidsorganisaties bij betrokken. De ANVS coördineert hoe de aanbevelingen en suggesties in Nederland worden opgepakt. Bij de wettelijke taken in dit jaarplan geven we aan hoe we deze aanbevelingen en suggesties oppakken. Dit staat zowel bij het normale werk als bij specifieke prioriteiten in 2024. Verder in 2024 staan een aantal internationale collegiale toetsingen en missies op het programma.

2. Onze wettelijke taken en speerpunten

2.1 Vergunningverlening en andere autorisaties

De ANVS verleent vergunningen en andere autorisaties zoals registraties en specifieke vrijgaven. Daarnaast zorgt de ANVS voor de registratie van stralingsdeskundigen en stralingsartsen en de erkenning van opleidingsinstellingen. Ook certificeert en valideert de ANVS transportverpakkingen en geeft goedkeuringen af voor beveiligingsplannen.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

We bereiden ons voor op mogelijke vergunningaanvragen voor nieuwe initiatieven op het gebied van kernenergie. Dit betekent dat we voldoende capaciteit en deskundigheid in huis hebben. Het gaat bijvoorbeeld om deskundigheid op het gebied van nieuwe technologieën die in andere landen al gebruikt worden bij generatie III+-reactoren en 'small modular reactors'. Het gaat ook om deskundigheid en capaciteit op het gebied van transport. We maken hierbij gebruik van de al beschikbare internationale ervaring en kennis.

We bereiden ons voor op een aanvraag voor – als dat veilig kan – een mogelijke bedrijfsduurverlenging van de kerncentrale in Borssele. Daarbij anticiperen we op de wetswijziging die hiervoor nodig is. Om die reden brengen wij onze capaciteit en deskundigheid op het gebied van verouderingsbeheer op peil.





Deze voorbereidingen vormen voor de ANVS een uitdaging. Het gaat om complexe trajecten waarbij onzekerheden spelen en die voor een deel nieuw zijn voor de ANVS. Daarom zijn we eind 2023 gestart met het opzetten van het programma Nieuwe Initiatieven Nucleair (NIN). Dit programma moet ervoor zorgen dat we goed en tijdig zijn voorbereid op al deze ontwikkelingen.

Voor beveiliging is het afgelopen jaar de Design Basis Threat (DBT) geactualiseerd. Hierin staat wat potentiële dreigingen zijn voor het ongeoorloofd verwijderen van nucleair of radioactief materiaal, of van sabotage. We gebruiken het DBT om te toetsen of een beveiligingssysteem voldoet.

Hierin is veel aandacht geweest voor cybersecurity, gezien de snelle ontwikkelingen op dit gebied. De nucleaire vergunninghouders zijn verplicht deze DBT in 2024 te implementeren in hun beveiligingsplannen. Deze plannen moeten wij goedkeuren.

Verder agenderen we proactief cyberweerbaarheid in de nucleaire sector. Dat doen we samen met onze veiligheidspartners: de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst, de Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid en het Nationaal Cyber Security Center. We adviseren hierover aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Op deze cyberweerbaarheid houden wij actief en gericht toezicht.

Dit gaan wij doen in 2024



Vorbereiden op de toekomstige vergunningverlening van 2 nieuwe kerncentrales. Waar nodig geven we duiding over onze verwachtingen.



Opstellen van modelvergunningen en consistente voorschriftenpakketten op voor nucleaire inrichtingen. Ook gaan we door met een project om te komen tot geactualiseerde vergunningen.



Zorgen voor betere aansluiting van de modelvergunningen op de recente ontwikkelingen en inzichten.



Vorbereiden op de mogelijke bedrijfsduurverlenging van de kerncentrale Borssele als dat veilig kan, inclusief start van het vooroverleg.



Inrichten en uitvoeren van het programma Nieuwe Initiatieven Nucleair (NIN), een programma om de ANVS voor te bereiden op de nucleaire ontwikkelingen.



Samenwerken met andere regulators. Dit doen we onder andere via de Joint Early Review van het voorlopig ontwerp van de 'small modular reactor' NUWARD. Samen met 5 andere Europese toezichthouders beoordelen we de veiligheid van het voorlopige ontwerp.



Observeren van het Generic Design Assessment (GDA) fase 3 door de Engelse nucleaire autoriteit ONR van het voorlopige ontwerp van de 'small modular reactor' van Rolls Royce. Hiermee zorgen we ervoor dat we, naast goed samenwerken, ook beoordelingen (op onderwerpen) van andere regulators kunnen gebruiken. Daarbij behouden we onze eigen verantwoordelijkheid en onafhankelijkheid.

2.2 Toezicht en handhaving

De ANVS houdt toezicht op het veilig gebruik van stralingstoepassingen, het vervoer van radioactieve stoffen en splijtstoffen, de veiligheid van nucleaire installaties in Nederland en de bijbehorende beveiliging. Ook kan de ANVS handhavend optreden. De ANVS werkt samen met andere toezichthoudende instanties, zoals de Nederlandse Arbeidsinspectie, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Staatstoezicht op de Mijnen en de Douane.

De ANVS ondersteunt Euratom en het Internationaal Atoomagentschap (IAEA) bij het toezicht op 'safeguards': het nakomen van verplichtingen op het gebied van non-proliferatie.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

We voeren proactief en reactief kwalitatief hoogwaardige en risicogerichte inspecties uit. We zijn maximaal transparant en maken toezichtresultaten openbaar.

Toezicht en handhaving voeren we uit in lijn met onze Toezicht- en Interventie-strategie (TIS).

Voor de 3 sectoren (nucleaire installaties, stralingstoepassingen en transport) werken we op basis van toezichtplannen. Inspecties worden uitgevoerd naar aanleiding van:

- Opvolging van meldingen en signalen van onder meer het aantreffen van radioactieve stoffen in ongeautoriseerde situaties en incidenten die plaatsvinden bij vergunninghouders (reactieve inspecties).
- Jaarprogrammering/toezichtprojecten (proactieve inspecties).

Het proactieve en reactieve toezicht vullen elkaar aan. Het proactieve toezicht is gericht op het beëindigen en voorkomen van naleeftekorten en het voorkomen van blinde vlekken in het toezicht. Met reactief toezicht zetten we in op het op orde brengen van de (veiligheids-) situatie en het voldoen aan wet- en regelgeving. Onze ambitie richt zich erop dat de inzet op proactieve inspecties groter is dan van de reactieve inspecties. Het plannen van inspecties en inspectieonderwerpen doen wij informatiegedreven. Daarbij maken we keuzes op welke risico's wij ons richten en op welke wijze wij dat doen.

Op toekomstige ontwikkelingen anticiperen we tijdig, zoals toezicht op nieuwbouw en ontmanteling.

Dit gaan wij doen in 2024



Uitvoeren van toezicht op de bestaande nucleaire installaties.

Enkele voorbeelden zijn:

- EPZ: toezicht gericht op onder andere de onderhoudsstop/splijtstofwissel.
- COVRA: toezicht gericht op het nieuwe opslaggebouw MOG.
- Urenco: toezicht gericht op een aantal conventionele milieuzaken (zoals geluid, bodem, energiebesparing en brandveiligheid).
- RID: toezicht gericht op het programma OYSTER.
- NRG HFR: toezicht gericht op verouderingsbeheer, onderhoudsstop en leren van gebeurtenissen.
- NRG overig: Toezicht op het gebied van radioactief afval en organisatie.
- GKN: toezicht gericht op organisatieontwikkelingen.



Houden van toezicht op de nieuwbouw PALLAS en op basis van een toezichtstrategie. Komend jaar richten we ons toezicht onder andere op de aanwezigheid en inbedding van veiligheidsrelevante processen en procedures. We werken hierbij samen met de ONR (de nucleaire autoriteit in Engeland) en leren van hun ervaringen bij toezicht op nieuwbouw.



Uitvoeren van een aantal inspectieprojecten gericht op veiligheid en beveiliging van stralingstoepassingen zoals:

- overheidsdiensten die gebruik maken van bagagescanners
- productie van radiofarmaca met behulp van cyclotrons
- bedrijven die service verlenen bij het aantreffen van natuurlijke bronnen
- complexvergunninghouders



Starten van een onderzoek naar de omvang van de blootstelling aan straling door het publiek als gevolg van transport.



Voltooien van het uitgangspuntendocument 'Toezicht op nieuwbouw'.



Implementeren van de in 2023 opgeleverde TIS. Opleveren van een meerjarenplan voor toezicht op nucleaire installaties en complexvergunninghouders.



Starten met de evaluatie van de werkafspraken (convenanten) met politie, douane, defensie, Inspectie Leefomgeving en Transport, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit.

2.3 Rol in crisisvoorbereiding en respons

De ANVS speelt, samen met andere crisispartners, een belangrijke rol in het zo goed mogelijk voorbereid zijn op eventuele crises op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming en beveiliging. Het Crisis Expert Team straling en nucleair (CETsn) valt onder de verantwoordelijkheid van de ANVS. Dit expertteam rapporteert over de radiologische en gezondheidskundige gevolgen van stralingsongevallen. Het expertteam adviseert bestuurders en beslissers in de nationale en regionale crisisstructuur over de te nemen beschermingsmaatregelen.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

We verbeteren waar nodig de structuur en werkwijze van het Crisis Expert Team straling en nucleair. Daarmee voeren we uit wat er in de ‘strategische agenda crisisbeheersing stralingsongevallen’ staat. Deze agenda is in samenwerking met andere nationale organisaties opgesteld. Het doel ervan is om met elkaar in vier thema’s de crisisbeheersing verder te versterken: uitwerking en implementatie van de IAEA-richtlijnen, uitwerking van de stralingsbeschermingsstrategie, internationale harmonisatie en de nationale kaders voor crisisbeheersing.

We maken risicogericht keuzes welke basiscrisisscenario’s verder worden uitgewerkt met maatregelpakketten. Denk bij maatregelen aan schuilen, evacueren en het innemen van jodiumtabletten. Hierbij volgen we een integrale aanpak, waarbij we de sociaal-maatschappelijke gevolgen van maatregelen nadrukkelijk meenemen in de voorbereiding.



We hebben in 2023 de inrichting van het CETsn geoptimaliseerd om zo goed mogelijk voorbereid te zijn op mogelijke crisis en ongevallen. Dit hebben we gedaan op basis van evaluaties van crisisoefeningen van de afgelopen jaren. Ook hebben we hierin de inzet meegenomen van de crisisorganisatie bij de dreigende situatie bij Oekraïense kerncentrales sinds de inval van Rusland in Oekraïne. Halverwege 2024 gaan we volgens deze geoptimaliseerde CETsn-organisatie werken.

We ondersteunen het Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (DCC-IenW) actief bij het organiseren van de Nationale Nucleaire Oefening in 2024.

Ook voor (dreigende) incidenten waarvoor geen CETsn-opstapeling nodig is, maar die wel met urgentie moeten worden behandeld, hebben we een piketorganisatie ingericht: de ANVS Ongevalsorganisatie. In 2023 hebben we een start gemaakt met de rolbeschrijvingen en verwachtingen van de inzetbaarheid van piketmedewerkers. Ook hebben we de relatie tot de lijnorganisatie en de ongevalsorganisaties van het RIVM en het DCC-IenW in kaart gebracht. In 2024 zullen de rollen worden ingevuld in aansluiting met de ANVS-rollen in het geoptimaliseerde CETsn.

We stemmen onze crisisvoorbereiding en -respons verder af met organisaties in Duitsland, België en het Verenigd Koninkrijk.

Dit gaan wij doen in 2024



De ANVS neemt deel aan de Nationale Nucleaire Oefening 2024 (NNO).



Invoeren van een vernieuwde CETsn-organisatie in 2024.



Inrichting van een eigen ANVS-crisisorganisatie voor de incidenten waarvoor geen CETsn-opstapeling nodig is, maar die wel met urgentie moeten worden behandeld.



Uitwerking van de stralingsbeschermingsstrategie voor de urgente fase van een ongeval bij een kerncentrale. We ronden de zogenaamde 'hazard assessment' af en werken bijbehorende maatregelpakketten uit.

2.4 Voorlichting

De ANVS informeert burgers, lokale overheden, bedrijven en instellingen. Bijvoorbeeld over vergunningverlening, inspectieresultaten en ongewone gebeurtenissen in de bedrijfsvoering van nucleaire installaties in binnen- en buitenland. De ANVS geeft uitleg over hoe wet- en regelgeving moet worden toegepast binnen verschillende sectoren. Samen met veiligheidsregio's communiceert de ANVS over crisisvoorbereiding op stralingsongevallen.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

We vergroten ons omgevingsbewustzijn en faciliteren de dialoog tussen overheid, initiatiefnemers en burgers over nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. We stimuleren de mogelijkheid tot open communicatie en geven inzicht in procedures op het gebied van vergunningverlening en toezicht.

We maken meer toezichtresultaten proactief openbaar, in een zorgvuldig proces met het oog op privacy, bedrijfsgevoeligheid, veiligheid en beveiliging. We hebben aandacht voor heldere taal en voldoende context om de resultaten te kunnen duiden. Wij publiceren periodiek de Staat van de Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, waarin wij inzicht geven in de veiligheidssituatie bij verschillende sectoren, zo nodig in samenwerking met andere toezichthouders. We kijken daarin kritisch naar de ontwikkelingen en doen aanbevelingen voor verbeteringen.

Met het ANVS-programma Openbaarmaken richten wij ons via diverse deelprojecten op de uitvoering van de Wet Open Overheid (WOO).

Dit gaan wij doen in 2024



Wij bezoeken, net als 2023, veiligheidsregio's waarmee speciale kennissessies over nucleaire veiligheid en stralingsbescherming worden georganiseerd.



In 2024 werken we verder aan de verbetering van onze online informatiekanaalen: onze Nederlandstalige en Engelstalige website. Hiermee zorgen we voor tijdige en toegankelijke informatie.

2.5 Internationale samenwerking

De ANVS werkt samen met vergelijkbare buitenlandse autoriteiten van buurlanden, onder andere door ervaringen en informatie uit te wisselen. Ook onderhoudt de ANVS relaties met andere autoriteiten en internationale organisaties. De ANVS neemt deel aan activiteiten van internationale organisaties, zoals van het IAEA en Euratom.

De Nederlandse inzet op internationaal niveau is gericht op actieve deelname aan initiatieven waarmee de stralingsbescherming en de nucleaire veiligheid wereldwijd verbetert. Nederland heeft zich verbonden aan verschillende Europese richtlijnen en internationale verdragen op het gebied van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. Daaruit volgen allerlei internationale activiteiten zoals internationale werk- en kennisgroepen, workshops en conferenties, waar de ANVS aan deelneemt. Hieronder vallen ook de bilaterale en multilaterale overleggen met andere regulators.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

We spelen een actieve rol in diverse internationale werkgroepen om op die manier expertise te delen en te verkrijgen. Waar mogelijk zijn we agenderend en faciliterend om mede te sturen op kennisontsluiting en kennisontwikkeling die voor Nederland van belang is. Dit kan bijvoorbeeld door als gastheer op te treden voor bijeenkomsten van het IAEA in het kader van nieuwe technologieën.

We continueren de bilaterale samenwerking met buurlanden België en Duitsland. Met onze internationale partners maken wij (hernieuwde) samenwerkingsafspraken en gaan ‘memorandums of understanding’ (MoU’s) aan.

We versterken het contact met landen die nucleaire installaties hebben die vergelijkbaar zijn met die in Nederland, zoals Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.



Dit gaan wij doen in 2024



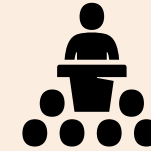
Borgen en versterken van samenwerking met andere regulators

- Organiseren van bilaterale bijeenkomsten op bestuursniveau met de regulators van België (FANC), Duitsland (BMUV) en Frankrijk (ASN).
- Afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de regulators van het Verenigd Koninkrijk (ONR), Zuid-Korea (NSSC) en Polen (PAA), en hernieuwen van de samenwerkingsovereenkomsten met die van België (FANC) en Australië (ARPANSA).



Uitnodigen en opvolgen internationale peer-review missies

- Opvolging geven aan de resultaten van de in 2023 ontvangen IAEA-missies aan Nederland, die zijn opgenomen bij de betreffende wettelijke taken.
- Uitnodigen van vier peer-review missies die georganiseerd worden door het IAEA. Het gaat om veiligheidsmissies aan de Hoger Onderwijs Reactor te Delft, de Hoge Flux Reactor en Pallas in Petten, en de kerncentrale Borssele. Hierbij gaat het om een pre-SALTO missie die plaatsvindt in de context van een mogelijke bedrijfsduurverlenging van de kerncentrale Borssele na 2033.



Deelname aan internationale activiteiten

- ANVS-deelname aan IAEA's ICONS (International Conference on Nuclear Security: Shaping the Future) en General Conference.
Deelname aan deze conferenties benutten we om bilaterale contacten te leggen of te versterken.
- Deelname aan Topical Peer Review (TPR) over brandveiligheid bij de nucleaire installaties die formeel gestart is in 2023. EU-lidstaten hebben in 2023 nationale rapporten ingediend. De 'review'-fase waarbij experts, landen en het algemeen publiek vragen kunnen stellen over die rapporten wordt afgerond in februari 2024. Overige TPR-activiteiten in 2024 gaan over beantwoording van die vragen, bezoeken aan nucleaire installaties door TPR-experts en deelname aan de thematisch en landen 'review meetings'.

2.6 Advisering over beleid en wet- en regelgeving

De ANVS adviseert gevraagd en ongevraagd het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en andere ministeries over beleid en wet- en regelgeving. Dit doet de ANVS op basis van kennis en deskundigheid en in samenhang met de overige wettelijke taken (dat laatste is bijvoorbeeld het geval wanneer de ANVS signalen afgeeft over de uitvoerbaarheid van beleid en wet- en regelgeving). De ANVS neemt deel aan de omschrijving van wettelijke voorschriften over nucleaire veiligheid. Ook stelt de ANVS zelfstandig (ANVS-)verordeningen, beleidsregels en uitvoeringsbeleid vast met technische en organisatorische regels.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

Wij adviseren over ontwikkeling van beleid en wet- en regelgeving en stellen uitvoeringsregelgeving vast. Dit is een doorlopend proces.

Dit gaan wij doen in 2024



Adviseren over beleid en wet- en regelgeving

- Adviseren over 'safeguards' Cariben. Het IAEA verzoekt het Koninkrijk der Nederlanden om in de Cariben de bestaande nucleaire waarborgverdragen aan te vullen. Het gaat om het toevoegen van een Small Quantities Protocol (SQP+) en een Additioneel Protocol (AP). Dit wordt opgepakt door de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat en Buitenlandse Zaken. ANVS adviseert over beleid en wet- en regelgeving en draagt bij aan het realiseren van de benodigde maatregelen.

2.7 Het met kennis ondersteunen van overheidsorganisaties

De ANVS ondersteunt andere overheidsorganisaties, zoals ministeries, provincies, gemeenten of veiligheidsregio's. Dat doet de ANVS met specifieke kennis en deskundigheid op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming, crisisbeheersing, beveiliging en 'safeguards'.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

- We versterken en borgen onze eigen kennis en deskundigheid. Zo benutten we de (inter)nationale gremia om kennis uit te wisselen.
- We dragen inhoudelijk bij aan opleidingen over stralingsbescherming en nucleaire veiligheid.

Dit gaan wij doen in 2024



Deelnemen als adviseur aan het interdepartementaal overleg nucleair, op DG, directeuren en werkgroepenniveau.



Ondersteunen van departementen, gemeenten en veiligheidsregio's met onze kennis en deskundigheid. Dit doen wij bijvoorbeeld op de nieuwe nucleaire initiatieven.



We zijn medeorganisator van de 2024-editie van het symposium van ISOE Europa (Information System on Occupational Exposure).

2.8 Onderzoek en kennisinfrastructuur

De ANVS ondersteunt andere overheidsorganisaties, zoals ministeries, provincies, gemeenten of veiligheidsregio's. Dat doet de ANVS met specifieke kennis en deskundigheid op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming, crisisbeheersing, beveiliging en 'safeguards'.

Voor de uitvoering van de wettelijke taken voert de ANVS onderzoek uit of laat dit uitvoeren. Zo maakt de ANVS gebruik van stralingsbeschermingsonderzoek door het RIVM en van technische kennisorganisaties (Technical Support Organisations, TSO's) voor nucleaire veiligheid in het buitenland.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

- Een optimale benutting van de kennis en expertise van organisaties die de ANVS ondersteunen in het uitvoeren van haar wettelijke taken. We maken inzichtelijk welke kennis we zelf ontwikkelen, inhuren of delen.
- We sturen op doelmatige onderzoeksprogrammering. Zowel bij onze technische kennisorganisaties als bij onze kennispartner RIVM en andere kennisinstututen.
- We hebben een kwalitatief hoogstaande kennisinfrastructuur, waar de ANVS zelf onderdeel vanuit maakt. Onze eigen kennis en deskundigheid zetten we nadrukkelijk in ook buiten de organisatie.



Dit gaan wij doen in 2024



We hebben **aandacht voor** de kennisinfrastructuur en de deskundigheid in de nucleaire- en stralingssector door deelname in verschillende werkgroepen, zoals de Interdepartementale Werkgroep Kennisbasis Nucleaire Technologie en Stralingsbescherming, onder voorzitterschap van EZK. We zijn opdrachtgever voor onderzoek bij RIVM op de thema's Straling in de leefomgeving, Radioactief afval en ontmanteling, Medische toepassingen, Incidenten en ongevallen en Perceptie en gedrag.



We werken samen met technische kennisorganisaties die in opdracht van ons met beoordelingen, inspecties en onderzoek uitvoeren ter ondersteuning van onze taak ten aanzien van het toezicht op de nucleaire veiligheid. In 2023 is gestart met een meerjarige onderzoeksprogrammering voor de opdrachten aan het RIVM en de technische kennisorganisaties. In 2024 zal dit verder worden uitgewerkt.



We nemen deel aan de opleidingscommissie van de opleidingen (Algemeen) Coördinerend Deskundige in de Stralingsbescherming.



We leveren inhoudelijke bijdragen aan de opleiding Algemeen Coördinerend Deskundige in de Stralingsbescherming die in 2025 zal starten.

2.9 Uitvoeringsbeleid

De ANVS vertaalt algemene wet- en regelgeving naar eigen uitvoeringsbeleid. Uitvoeringsbeleid is een middel om vast te leggen hoe de ANVS omgaat met bepaalde bevoegdheden. Ook wordt ermee vastgelegd hoe bepaalde begrippen en (open) normen in de wetgeving te interpreteren en toe te passen. Hiermee zorgt de ANVS ervoor dat de kwaliteit van het uitvoeringsbeleid goed is en overal op dezelfde manier wordt toegepast. Uitvoeringsbeleid wordt onder andere vastgelegd in handreidingen (intern gebruik) en handreikingen. Handreikingen worden gepubliceerd.

Om te bepalen of uitvoeringsbeleid nodig is of herzien moet worden, volgt de ANVS nauwlettend de volgende zaken:

- signalen uit toezicht en vergunningverlening (ook van andere departementen)
- wet- en regelgeving
- landelijk beleid
- signalen van stakeholders
- storings, meldingen en incidenten in binnen- en buitenland
- beleidswijzigingen bij buurlanden, internationale wet- en regelgeving (EU en IAEA) en het ANVS-Koersdocument



Dit gaan wij doen in 2024



Herzien van ons vergunningenbeleid en wordt dit beleid opnieuw gepubliceerd.



Vaststellen van de beleidsregel toezicht COVRA-tarieven. Deze wordt gepubliceerd in de Staatscourant, waarna deze in werking treedt.



Ontwikkeling veiligheidseisen voor de eindberging van radioactief afval.



Evaluatie en herziening van het proces vooroverleg.



Beleidsnotitie opstellen ‘Hoe gebruikmaken van beoordelingen van buitenlandse regulators’ bij vergunningverleners.



Ontwikkeling en implementatie van de ANVS-strategie internationaal.



Opstellen van een plan van aanpak en dit afstemmen met de stakeholders om te komen tot een Integrated Waste Managementsysteem (IWM) en ‘waste acceptance criteria’ (WAC).



Starten van een onderzoek naar de omvang van de blootstelling aan straling door het publiek als gevolg van transport van radioactief materiaal.



Evaluatie en verkenning voor de verdere doorontwikkeling van de ANVS handreiking het Veilig Ontwerp en het veilig Bedrijven van Kernreactoren (VOBK): Met oog op de nieuwe nucleaire ontwikkelingen is in 2022 het VOBK na een korte evaluatie aangepast en begin 2023 is dit herziene VOBK gepubliceerd door de ANVS. In 2024 start de ANVS met een evaluatie en verkenning voor de verdere doorontwikkeling van het VOBK. Daarbij is in ieder geval aandacht voor consultatie van stakeholders.

3. Doorontwikkeling ANVS-organisatie

De ANVS anticipeert proactief op nieuwe ontwikkelingen en versnellingen van bestaande ontwikkelingen en is tijdig voorbereid. Hierbij verbindt zij haar binnenwereld met de buitenwereld.

Multidisciplinair werken, kennis delen en leren van elkaar staan centraal bij de ANVS. Onze medewerkers zijn gedreven professionals, die plezier en voldoening halen uit het uitoefenen van hun vak. Ze staan boven de materie en zijn gericht op leren en verbeteren, vanuit de eigen discipline en in het belang van de ANVS. Met het oppakken van signalen uit de praktijk dragen we bij aan een sluitende beleids-cyclus. We stellen (internationale) kennis beschikbaar aan externe partijen en doen onderzoek om de kennisbasis te versterken. Om onze wettelijke taken uit te voeren schakelen we waar nodig deskundigheid van buiten de organisatie in.

Organisatiestructuur ANVS

Per 1 februari 2023 werken we volgens een nieuwe structuur (ANVS Organisatiebesluit 2.1). Met deze reorganisatie is een structuurwijziging doorgevoerd waarmee de managementlaag efficiënter en effectiever kan opereren. De reorganisatie van ANVS 2.1 gaan we in 2024 evalueren, zoals afgesproken met onze ondernemingsraad.

Interne organisatie ANVS

We willen een inclusieve organisatie zijn, waar iedereen zich welkom voelt en waar gewerkt wordt in een sociaal veilig werkklimaat. We zetten ons binnen onze organisatie en binnen de bredere Rijksoverheid, nationaal en internationaal, in voor diversiteit en inclusie.

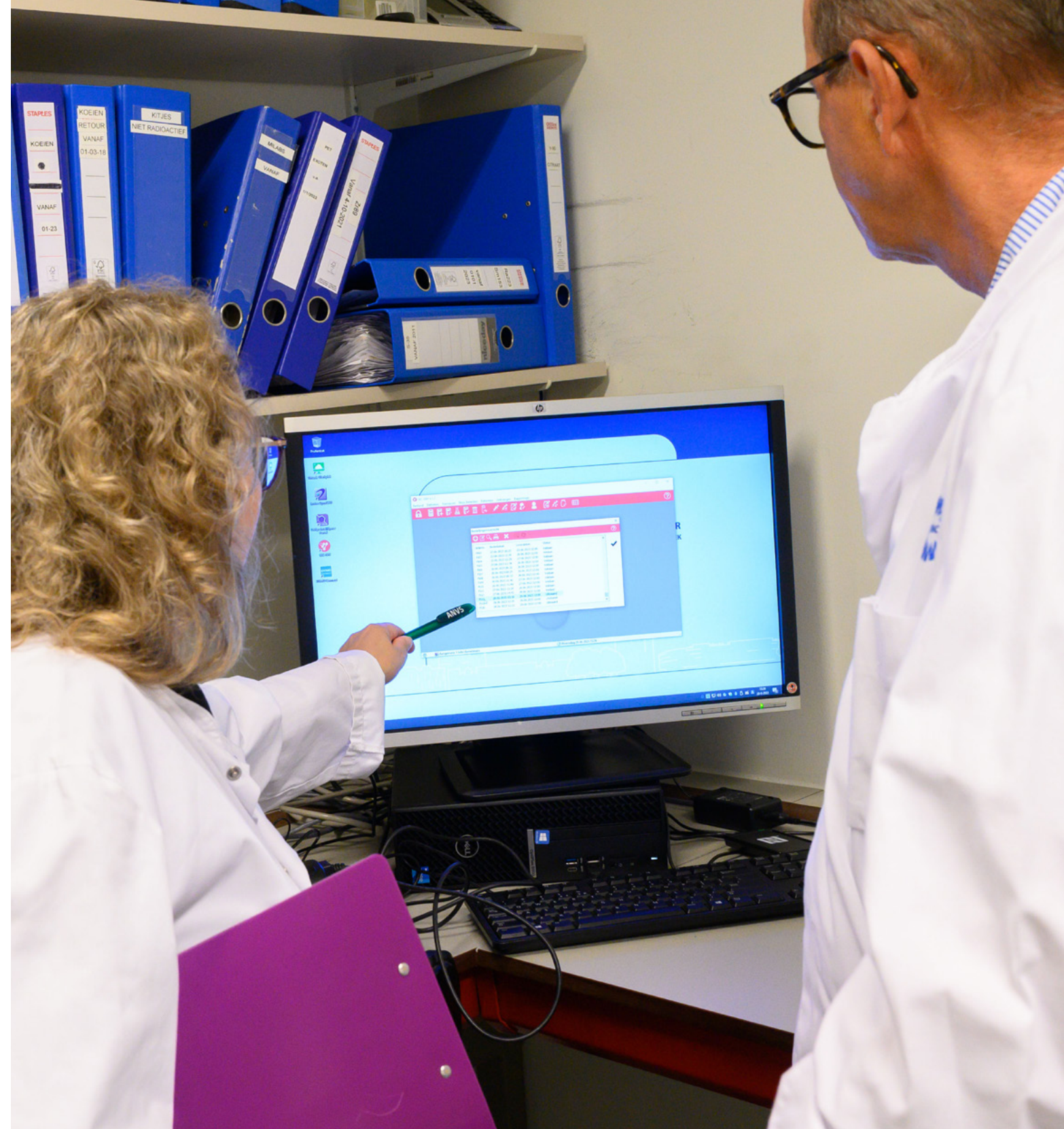
Door de ontwikkelingen in de sector en de ambities op het gebied van onder meer kernenergie is een groei van de ANVS nodig. We zetten actief in op het duurzaam werven, (door-)ontwikkelen en behouden van personeel. Om dat te bereiken hebben kennisontwikkeling en diversiteit en inclusie een belangrijke rol in het Strategisch Personeelsplan ANVS 2024. Dit plan gaan we in 2024 opstellen.

Voor de doorontwikkeling van de medewerkers van de ANVS is in 2022 de ANVS Academy ingericht. De ANVS Academy richt zich zowel op de vakinhoudelijke als de persoonlijke ontwikkeling van de ANVS medewerkers. In 2024 staat kennismanagement binnen de ANVS centraal.

In ons werk worden we optimaal ondersteund door een goed werkende (IV-) infrastructuur en eenduidige processen. Deze processen zijn vastgelegd in een goedwerkend managementsysteem. Wij werken conform deze systemen. We zijn optimaal voorbereid en beschermd tegen digitale bedreigingen, agenderen cyberveerbaarheid samen met onze veiligheidspartners en ketenpartners in de sector.

Wat willen we bereiken (speerpunten 2022-2025)

- De ANVS is een inclusieve organisatie, waar iedereen zich welkom voelt en waar gewerkt wordt in een sociaal veilig werkklimaat.
- Duurzame uitbreiding van de ANVS capaciteit en kennisontwikkeling, een continu proces, gericht op het werven en (door-) ontwikkelen van mensen en het tijdig inspelen op ontwikkelingen die binnen de organisatie impact hebben en (wijziging van) inzet vergen.
- De benodigde expertise voor de uitvoering van onze wettelijke taken is in voldoende mate beschikbaar, mede gelet op de ontwikkelingen op korte en langere termijn.
- Programma Nieuwe Initiatieven Nucleair is geïmplementeerd en volledig geïntegreerd in de bestaande organisatie.
- Informatiegedreven Werken is onderdeel van het werken van iedere ANVS'er.
- Nieuw opgezet en ingericht integraal managementsysteem: Programma AIM.



Dit gaan wij doen in 2024



Evaluatie van de in 2023 doorgevoerde reorganisatie ANVS 2.1.



Creëren en doorontwikkelen van bewustzijn van integriteit en sociaal veilig werkklimaat via voorlichting, het organiseren van workshops en interne communicatie.



Actualisatie van het ANVS Strategisch Personeels Plan (SPP).



Doorontwikkeling kennismangement ANVS, opgenomen in de ANVS Academy.



Sterk maken voor samenwerking en kennisdeling in internationaal verband. Bijvoorbeeld op het gebied van recruitment en 'skills management'. Dit doen we in de in 2023 hiertoe opgerichte werkgroep met zeven andere autoriteiten in West-Europa, onder ons voorzitterschap.



Aanbesteden en inrichten van een dataplatform voor informatiegedreven werken.



Vorbereidingen zijn getroffen voor de toekomstige vervanging van het ANVS-zaaksysteem ZAPP. Dit is het systeem dat medewerkers gebruiken om inzicht te hebben lopende zaken en de voortgang hiervan. De Europese aanbesteding van het nieuwe Primair Proces Platform als opvolger van ZAPP is afgerond.



Programma AIM: oplevering structuur van ons integraal managementsysteem, waarbij 80% van alle processen is herzien, beschreven en opgenomen.

4. Financieel en Personeel ANVS

Dienst	o/u	Artikel	Artikelnaam	Budgetkader
FINANCIEEL				
ANVS	Uitgaven	Programma	Algemeen Kerndepartement	14.150
			- onderzoeken	4.476
			- meteorologie	237
			- dienstverlening RIVM	9.437
	Ontvangsten	Apparaat	Ontvangsten apparaat Kerndepartement	-2.000
			Subtotaal ontvangsten	-2.000
	Uitgaven	Apparaat	Uitgaven apparaat Kerndepartement	24.248
			Personeel	18.232
			- eigen personeel	17.427
			- externe inhuur	805
			Materieel	6.016
			- regulier materieel	603
			- ICT	5.413
PERSONEEL				
	Bezetting ANVS		Stand 1-1-2024 (in FTE)	162
			Prognose per 31-12-2024 (in FTE)	185

Colofon

Dit is een uitgave van de

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Koningskade 4
2596 AA Den Haag

Postbus 16001
2500 BA Den Haag

www.anvs.nl

April 2024

