



**Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming**

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Stichting NRG, Stichting ECN Nuclear, VOF NRG
Dhr. Berthold Leeftink
Westerduinweg 3
1755 ZG Petten
Nederland

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

T 088-489 0500
E info@anvs.nl

Onze referentie
ANVS-2024/3643

Datum 14 augustus 2024
Betreft Toestemming overdracht vergunningen NRG/PALLAS naar NewCo BV

Geachte heer Leeftink,

Stichting Nuclear Research and consultancy Group ("Stichting NRG") en Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland Nuclear ("Stichting ECN Nuclear") in hun hoedanigheid van vennoten van de v.o.f. Nuclear Research and consultancy Group ("NRG v.o.f."), en de Stichting Voorbereiding Pallas-reactor ("PALLAS") hebben een verzoek ingediend voor toestemming van overdracht van hun Kernenergie-wetvergunningen (hierna: Kew-vergunningen) aan NewCo BV. NRG v.o.f. heeft hiertoe op 28 februari 2024 per e-mail het verzoek ingediend. Stichting Voorbereiding PALLAS-Reactor heeft op 29 februari 2024 het verzoek ingediend via het ANVS-loket. NRG v.o.f. heeft het verzoek vervolgens op 15 maart 2024 ook ingediend via het ANVS-loket. De verzoeken zijn gelijkluidend. Op 8 april 2024 is er nog een aanvulling geweest betreffende documenten voor de overdracht van handelingsvergunningen. Op 25 april 2024 heeft ANVS de beslistermijn verlengd met acht weken, om de aanvrager de mogelijkheid te bieden om te beoordelen of er informatie in de aanvraagdocumenten stond die, met in achtneming van de Wet Open overheid, niet gepubliceerd zou mogen worden.

Een overdracht van de vergunningen is mogelijk op grond van artikel 70, derde lid, van de Kernenergiewet (Kew) en behoeft instemming van de ANVS. Aangezien het gaat om verzoeken voor toestemming tot overdracht naar dezelfde (toekomstige) rechtspersoon, zal ik deze verzoeken als één verzoek behandelen. Dit verzoek is geregistreerd onder dossiernummer ANVS/29786.

In de rest van deze brief zal ik naar deze partijen samen refereren als NRG/PALLAS.



De aanvraag

NRG/PALLAS heeft de volgende documenten ingediend bij het verzoek om instemming:

- Brief d.d 28 februari 2024 met verzoek tot goedkeuring op grond van artikel 70 Kew (kenmerk NRG-DIR-2415524) met de volgende bijlagen:
 - o Bijlage 1: Kew-vergunningen van NRG/PALLAS
 - o Bijlage 2: Concept-statuten NewCo B.V.
 - o Bijlage 3: Concept-statuten Stichting NRG | PALLAS
 - o Bijlage 4: Beschikking tot herregistratie stralingsbeschermingsdeskundige
 - o Bijlage 5: 2 aanvraagformulieren overdracht Kew-vergunningen
- Aanvulling op aanvraagbrief op d.d. 8 april 2024 met de volgende bijlagen:
 - o 5 Aanvraagformulieren toestemming overdracht Kew-vergunningen
 - o Mandaat stralingsbescherming ten behoeve van NewCo B.V.

Het verzoek betreft overdracht van de volgende Kew-vergunningen:

Tabel1: Overzicht van Kew-vergunningen die overgedragen worden.

Vergunning	Verleend op	Laatst gewijzigd	Tenaamstelling
NRG - Hoge Flux Reactor	Datum: 7 januari 2005 Kenmerk: SAS/2004166322	Datum: 9 maart 2022 Kenmerk: ANVS-2022/2024	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair in hun hoedanigheid van vennoten van NRG v.o.f.
NRG - Overige installaties	Datum 2 augustus 2001 Kenmerk: DGM/SAS/2001049111	Datum: 8 juni 2022 Kenmerk: ANVS-2022/7540	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair in hun hoedanigheid van vennoten van NRG v.o.f.
Oprichting PALLAS-REACTOR	Datum: 15 februari 2023 Kenmerk: ANVS-2022/17460	Niet gewijzigd	Stichting voorbereiding Pallas-reactor
Vergunning t.b.v. handelingen met splijtstoffen, radioactieve stoffen en toestellen op de NRG-inrichting te Arnhem (2013/0315-06)	Datum: 14 juni 2013 Kenmerk: 2013/0315-06	Datum: 18 oktober 2023 Kenmerk: ANVS-PP-2022/0091953-07	Stichting ECN Nucleair en Stichting Nucleair and Consultancy Group, handelend als vennoten in de Nucleair Research and consultancy Group v.o.f. (NRG)



Vergunning	Verleend op	Laatst gewijzigd	Tenaamstelling
Vergunning t.b.v. het verrichten van handelingen met radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen en met ioniserende straling uitzendende toestellen d.d.	Datum: 21 juni 2013 Kenmerk: 2013/0401-08 (EHBO-vergunning)	Niet gewijzigd	Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland en ECN Nucleair B.V.* handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.
Vergunning t.b.v. vervoer voor het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen	Datum: 21 juli 2022 Kenmerk: ANVS-2022/9228	Niet gewijzigd	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.
Special Arrangement voor vervoer van EHBO/EHBI	Datum: 22 december 2020 Kenmerk: ANVS/2020/11534	Niet gewijzigd	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.

*Op 25 november 2013 heeft ECN Nucleair B.V. toestemming gekregen voor overdracht naar stichting ECN Nuclear.



Beoordeling

Ik zal het verzoek om toestemming voor overdracht beoordelen op deskundigheid, betrouwbaarheid en solvabiliteit van de bij de beoogde nieuwe vergunninghouder betrokken personen. Deze criteria komen voort uit de wetsgeschiedenis van artikel 70 van de Kew en zijn opgenomen in het ANVS-vergunningenbeleid. Wanneer niet voldaan wordt aan deze criteria, kan dit een reden zijn niet in te stemmen met de overdracht, met het oog op de belangen zoals genoemd in artikel 15b van de Kew. Het vergunningenbeleid van de ANVS geeft een kader waaruit blijkt waar bij deze beoordeling naar gekeken kan worden.

Het doel van NRG/PALLAS is om te fuseren en over te gaan naar een nieuwe rechtspersoon, zijnde een staatsdeelneming. Deze nieuwe rechtspersoon, waarvan de werknaam "Newco BV" is, wordt dan de vergunninghouder in de plaats van NRG/PALLAS. Om dit te verwezenlijken dienen er een aantal stappen te worden gezet. Eerst wordt de NRG v.o.f omgezet naar de Stichting NRG (waarbij de vennoten in de v.o.f. zullen fuseren). Daarna zullen de Stichting NRG en de Stichting Voorbereiding Pallas-reactor fuseren tot de Stichting NRG|PALLAS. Ten slotte zal deze stichting worden omgezet naar NewCo BV. Omdat de tussenstappen, zoals hierboven zijn beschreven, snel op elkaar zullen volgen, zal ik bij het verzoek om toestemming voor overdracht de eindsituatie beoordelen. Dat wil zeggen dat ik niet alle tussenliggende rechtspersonen beoordeel maar of overdracht van de vergunningen kan plaatsvinden naar Newco BV.

Deskundigheid

De organisatorische integratie van NRG en PALLAS in de topstructuur heeft plaatsgevonden in 2022. De ANVS heeft deze organisatorische integratie voor de nucleaire inrichtingsvergunningen van NRG beoordeeld op grond van de organisatiewijzigingsprocedure die is voorgeschreven in de vergunningen van v.o.f. NRG en hiermee ingestemd per brief van 6 juli 2022, kenmerk ANVS-2022/9867. De huidige organisatiestructuur is voorts beoordeeld bij de vergunningverlening aan PALLAS (zie paragraaf 6.2 van die vergunning). In het verzoek voor toestemming voor de overdracht heeft NRG/PALLAS aangegeven dat de organisatiestructuur die toen is vastgesteld, niet wijzigt. De aanvraagdocumenten vermelden dat de deskundigheid die aanwezig is binnen NRG en PALLAS ongewijzigd aanwezig zal blijven bij NewCo BV.

Op dit moment voldoen NRG en PALLAS allebei aan de vereiste deskundigheid. Dit is een vereiste, eerder getoetst bij de vergunningverlening aan deze beide partijen en is een onderdeel van het reguliere toezicht op de beide organisaties. Uit de aanvraag blijkt dat de organisatiestructuur, zoals die in 2022 is getoond, niet zal wijzigen in de nieuwe situatie. Daarom is er voor mij geen reden om te verwachten dat de deskundigheid in de nieuwe situatie anders zal zijn. Daarmee oordeel ik dat NewCo BV in de nieuwe situatie ook aan dit vereiste zal voldoen.



Betrouwbaarheid

Ten aanzien van het punt van betrouwbaarheid geldt dat NRG en PALLAS momenteel allebei aan dit vereiste voldoen. Dit is al getoetst bij de vergunningverlening aan de beide partijen. Nu de organisatiestructuur in de nieuwe situatie niet zal wijzigen, is er voor mij geen reden om te verwachten dat de betrouwbaarheid anders zal zijn in de nieuwe situatie. Ik concludeer dus ook dat NewCo BV in de nieuwe situatie aan dit vereiste zal voldoen.

Als er in de tussentijd, tot aan de feitelijke overdracht, een veiligheidsrelevante organisatorische wijziging plaatsvindt, dient dit alsnog beoordeeld te worden door de ANVS conform de vergunningvoorschriften in de nucleaire inrichtings-vergunningen. De voorschriften Artikel A.13 van de Kew-vergunning van PALLAS-vergunning en artikel A.12 van de Kew-vergunning voor de HFR van NRG v.o.f bepalen dat de organisaties de wijzigingsprocedure voor veiligheidsrelevante wijzigingen moeten vastleggen en ter beoordeling aan de ANVS moeten voorleggen. In deze wijzigingsprocedure hebben de installaties opgenomen dat ze de veiligheidsrelevante wijzigingen aan de ANVS ter beoordeling voorleggen. Hiermee is geregeld dat de ANVS ten aanzien van betrouwbaarheid (en voor deskundigheid) een nieuwe beoordeling kan doen, wanneer er een veiligheidsrelevante organisatorische wijziging plaatsvindt.

Solvabiliteit

NRG en PALLAS hebben op dit moment beide een negatief eigen vermogen, een negatieve solvabiliteit. De financiële continuïteit en het hebben van voldoende financiële en personele middelen van beide organisaties worden momenteel gewaarborgd door hoofdzakelijk leningen van de Staat.

In de nieuwe situatie zullen deze twee organisaties gefuseerd zijn in een nieuwe onderneming, NewCo BV. De op te richten onderneming NewCo BV is een staatsdeelneming met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) als enig aandeelhouder. Als aandeelhouder zal VWS naast financiering van het PALLAS-programma NewCo BV op een dusdanige manier financieren dat het kan opereren als een onderneming met eigen vermogen met voldoende bufferkapitaal om zo over genoeg financiële middelen te beschikken bij financiële tegenvallers en/ of incidenten en daarmee de nucleaire veiligheid te waarborgen. De toekomstige financiële situatie en solvabiliteit van NewCO BV is onderbouwd in de ontvangen aanvraagdocumenten. Verder heeft NRG/PALLAS duidelijk gemaakt dat binnen NewCo BV, de financiën van de operatie van NRG, het PALLAS-programma en de verplichtingen rondom het programma radioactief afval (RWMP) financieel administratief gescheiden zullen blijven. Afspraken tussen NRG/PALLAS en VWS zijn vastgelegd in de financierings- en aandeelhoudersovereenkomsten. Deze overeenkomsten en afspraken heeft de ANVS ingezien en kunnen verifiëren tijdens het gesprek tussen NRG/ PALLAS en de ANVS op 22 februari 2024 als onderdeel van deze beoordeling.

Mijn conclusie is dat NRG/PALLAS hiermee aannemelijk heeft gemaakt dat NewCo BV voldoende financiële en personele middelen zal hebben om de nucleaire veiligheid te waarborgen. Daarmee staat dit punt niet in de weg van de toestemming voor de overdracht van de vergunningen.



Toestemming en voorschriften

Bij deze beoordeling zijn geen bezwaren tegen de overdracht naar voren gekomen. Daarom verleen ik op grond van bovenstaande toestemming voor overdracht van de genoemde Kew-vergunningen naar NewCo BV. Deze toestemming verleen ik op grond van artikel 70, derde lid, van de Kew.

Naast de toestemming van de ANVS zijn er voor NRG en Pallas nog andere voorwaarden voor de daadwerkelijk fusie. Middels een voorschrift is geborgd dat deze toestemming voor een gelimiteerde tijd geldig is. Na de opgenomen periode meent de ANVS dat er een nieuwe beoordeling dient plaats te vinden om zeker te stellen dat de situatie ongewijzigd is.

Daarom worden op grond van artikel 70 Kew twee voorschriften aan de toestemming verbonden.

A.1: De toestemming geldt voor overdracht aan de nieuw op te richten staatsdeelneming, werknaam NewCo BV, zoals deze nieuwe rechtspersoon is weergegeven in de aanvraagdocumenten. Als er veranderingen plaatsvinden in de (beoogde) structuur van NewCo BV en/of financiering van NewCo BV dienen deze veranderingen opnieuw vooraf beoordeeld te worden door de ANVS.

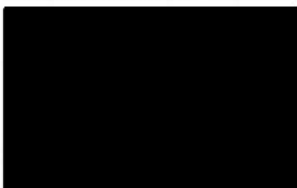
A.2: De toestemming is geldig tot twee jaar na dagtekening besluit. Als de omzetting naar NewCo BV voor die termijn nog niet plaats heeft gevonden, moet er een nieuwe aanvraag ingediend worden. PALLAS dient ANVS tijdig te informeren indien zij voorziet dat deze tweejaarstermijn dreigt te worden overschreven.

Feitelijke overdracht

Tenslotte deel ik u mede dat zo spoedig mogelijk nadat de overdracht heeft plaatsgevonden, de nieuwe vergunninghouder aan mij melding dient te doen van deze overdracht, onder verwijzing naar het kenmerk van deze brief. Ik zal daarop de tenaamstelling van de vergunningen wijzigen.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,



ir. F.P. Bulk,
teamleider



Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Stichting Voorbereiding PALLAS-reactor
Comeniusstraat 8
1817 MS Alkmaar
Nederland

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

T 088-489 0500
E info@anvs.nl

Onze referentie
ANVS-2024/3643

Datum 14 augustus 2024
Betreft Toestemming overdracht vergunningen NRG/PALLAS naar NewCo BV

Geachte heer Leeftink,

Stichting Nuclear Research and consultancy Group ("Stichting NRG") en Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland Nucleair ("Stichting ECN Nucleair") in hun hoedanigheid van vennoten van de v.o.f. Nuclear Research and consultancy Group ("NRG v.o.f."), en de Stichting Voorbereiding Pallas-reactor ("PALLAS") hebben een verzoek ingediend voor toestemming van overdracht van hun Kernenergie-wetvergunningen (hierna: Kew-vergunningen) aan NewCo BV. NRG v.o.f. heeft hiertoe op 28 februari 2024 per e-mail het verzoek ingediend. Stichting Voorbereiding PALLAS-Reactor heeft op 29 februari 2024 het verzoek ingediend via het ANVS-loket. NRG v.o.f. heeft het verzoek vervolgens op 15 maart 2024 ook ingediend via het ANVS-loket. De verzoeken zijn gelijkluidend. Op 8 april 2024 is er nog een aanvulling geweest betreffende documenten voor de overdracht van handelingsvergunningen. Op 25 april 2024 heeft ANVS de beslistermijn verlengd met acht weken, om de aanvrager de mogelijkheid te bieden om te beoordelen of er informatie in de aanvraagdocumenten stond die, met in achtneming van de Wet Open overheid, niet gepubliceerd zou mogen worden.

Een overdracht van de vergunningen is mogelijk op grond van artikel 70, derde lid, van de Kernenergiewet (Kew) en behoeft instemming van de ANVS. Aangezien het gaat om verzoeken voor toestemming tot overdracht naar dezelfde (toekomstige) rechtspersoon, zal ik deze verzoeken als één verzoek behandelen. Dit verzoek is geregistreerd onder dossiernummer ANVS/29786.

In de rest van deze brief zal ik naar deze partijen samen refereren als NRG/PALLAS.



De aanvraag

NRG/PALLAS heeft de volgende documenten ingediend bij het verzoek om instemming:

- Brief d.d 28 februari 2024 met verzoek tot goedkeuring op grond van artikel 70 Kew (kenmerk NRG-DIR-2415524) met de volgende bijlagen:
 - o Bijlage 1: Kew-vergunningen van NRG/PALLAS
 - o Bijlage 2: Concept-statuten NewCo B.V.
 - o Bijlage 3: Concept-statuten Stichting NRG | PALLAS
 - o Bijlage 4: Beschikking tot herregistratie stralingsbeschermingsdeskundige
 - o Bijlage 5: 2 aanvraagformulieren overdracht Kew-vergunningen
- Aanvulling op aanvraagbrief op d.d. 8 april 2024 met de volgende bijlagen:
 - o 5 Aanvraagformulieren toestemming overdracht Kew-vergunningen
 - o Mandaat stralingsbescherming ten behoeve van NewCo B.V.

Het verzoek betreft overdracht van de volgende Kew-vergunningen:

Tabel1: Overzicht van Kew-vergunningen die overgedragen worden.

Vergunning	Verleend op	Laatst gewijzigd	Tenaamstelling
NRG - Hoge Flux Reactor	Datum: 7 januari 2005 Kenmerk: SAS/2004166322	Datum: 9 maart 2022 Kenmerk: ANVS-2022/2024	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair in hun hoedanigheid van vennoten van NRG v.o.f.
NRG - Overige installaties	Datum 2 augustus 2001 Kenmerk: DGM/SAS/2001049111	Datum: 8 juni 2022 Kenmerk: ANVS-2022/7540	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair in hun hoedanigheid van vennoten van NRG v.o.f.
Oprichting PALLAS-REACTOR	Datum: 15 februari 2023 Kenmerk: ANVS-2022/17460	Niet gewijzigd	Stichting voorbereiding Pallas-reactor
Vergunning t.b.v. handelingen met splijtstoffen, radioactieve stoffen en toestellen op de NRG-inrichting te Arnhem (2013/0315-06)	Datum: 14 juni 2013 Kenmerk: 2013/0315-06	Datum: 18 oktober 2023 Kenmerk: ANVS-PP-2022/0091953-07	Stichting ECN Nucleair en Stichting Nucleair and Consultancy Group, handelend als vennoten in de Nucleair Research and consultancy Group v.o.f. (NRG)



Vergunning	Verleend op	Laatst gewijzigd	Tenaamstelling
Vergunning t.b.v. het verrichten van handelingen met radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen en met ioniserende straling uitzendende toestellen d.d.	Datum: 21 juni 2013 Kenmerk: 2013/0401-08 (EHBO-vergunning)	Niet gewijzigd	Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland en ECN Nucleair B.V.* handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.
Vergunning t.b.v. vervoer voor het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen	Datum: 21 juli 2022 Kenmerk: ANVS-2022/9228	Niet gewijzigd	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.
Special Arrangement voor vervoer van EHBO/EHBI	Datum: 22 december 2020 Kenmerk: ANVS/2020/11534	Niet gewijzigd	Stichting NRG en Stichting ECN Nucleair handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f.

*Op 25 november 2013 heeft ECN Nucleair B.V. toestemming gekregen voor overdracht naar stichting ECN Nucleair.



Beoordeling

Ik zal het verzoek om toestemming voor overdracht beoordelen op deskundigheid, betrouwbaarheid en solvabiliteit van de bij de beoogde nieuwe vergunninghouder betrokken personen. Deze criteria komen voort uit de wetsgeschiedenis van artikel 70 van de Kew en zijn opgenomen in het ANVS-vergunningenbeleid. Wanneer niet voldaan wordt aan deze criteria, kan dit een reden zijn niet in te stemmen met de overdracht, met het oog op de belangen zoals genoemd in artikel 15b van de Kew. Het vergunningenbeleid van de ANVS geeft een kader waaruit blijkt waar bij deze beoordeling naar gekeken kan worden.

Het doel van NRG/PALLAS is om te fuseren en over te gaan naar een nieuwe rechtspersoon, zijnde een staatsdeelneming. Deze nieuwe rechtspersoon, waarvan de werknaam "Newco BV" is, wordt dan de vergunninghouder in de plaats van NRG/PALLAS. Om dit te verwezenlijken dienen er een aantal stappen te worden gezet. Eerst wordt de NRG v.o.f omgezet naar de Stichting NRG (waarbij de vennoten in de v.o.f. zullen fuseren). Daarna zullen de Stichting NRG en de Stichting Voorbereiding Pallas-reactor fuseren tot de Stichting NRG|PALLAS. Ten slotte zal deze stichting worden omgezet naar NewCo BV. Omdat de tussenstappen, zoals hierboven zijn beschreven, snel op elkaar zullen volgen, zal ik bij het verzoek om toestemming voor overdracht de eindsituatie beoordelen. Dat wil zeggen dat ik niet alle tussenliggende rechtspersonen beoordeel maar of overdracht van de vergunningen kan plaatsvinden naar Newco BV.

Deskundigheid

De organisatorische integratie van NRG en PALLAS in de topstructuur heeft plaatsgevonden in 2022. De ANVS heeft deze organisatorische integratie voor de nucleaire inrichtingsvergunningen van NRG beoordeeld op grond van de organisatiewijzigingsprocedure die is voorgeschreven in de vergunningen van v.o.f. NRG en hiermee ingestemd per brief van 6 juli 2022, kenmerk ANVS-2022/9867. De huidige organisatiestructuur is voorts beoordeeld bij de vergunningverlening aan PALLAS (zie paragraaf 6.2 van die vergunning). In het verzoek voor toestemming voor de overdracht heeft NRG/PALLAS aangegeven dat de organisatiestructuur die toen is vastgesteld, niet wijzigt. De aanvraagdocumenten vermelden dat de deskundigheid die aanwezig is binnen NRG en PALLAS ongewijzigd aanwezig zal blijven bij NewCo BV.

Op dit moment voldoen NRG en PALLAS allebei aan de vereiste deskundigheid. Dit is een vereiste, eerder getoetst bij de vergunningverlening aan deze beide partijen en is een onderdeel van het reguliere toezicht op de beide organisaties. Uit de aanvraag blijkt dat de organisatiestructuur, zoals die in 2022 is getoond, niet zal wijzigen in de nieuwe situatie. Daarom is er voor mij geen reden om te verwachten dat de deskundigheid in de nieuwe situatie anders zal zijn. Daarmee oordeel ik dat NewCo BV in de nieuwe situatie ook aan dit vereiste zal voldoen.



Betrouwbaarheid

Ten aanzien van het punt van betrouwbaarheid geldt dat NRG en PALLAS momenteel allebei aan dit vereiste voldoen. Dit is al getoetst bij de vergunningverlening aan de beide partijen. Nu de organisatiestructuur in de nieuwe situatie niet zal wijzigen, is er voor mij geen reden om te verwachten dat de betrouwbaarheid anders zal zijn in de nieuwe situatie. Ik concludeer dus ook dat NewCo BV in de nieuwe situatie aan dit vereiste zal voldoen.

Als er in de tussentijd, tot aan de feitelijke overdracht, een veiligheidsrelevante organisatorische wijziging plaatsvindt, dient dit alsnog beoordeeld te worden door de ANVS conform de vergunningvoorschriften in de nucleaire inrichtings-vergunningen. De voorschriften Artikel A.13 van de Kew-vergunning van PALLAS-vergunning en artikel A.12 van de Kew-vergunning voor de HFR van NRG v.o.f bepalen dat de organisaties de wijzigingsprocedure voor veiligheidsrelevante wijzigingen moeten vastleggen en ter beoordeling aan de ANVS moeten voorleggen. In deze wijzigingsprocedure hebben de installaties opgenomen dat ze de veiligheidsrelevante wijzigingen aan de ANVS ter beoordeling voorleggen. Hiermee is geregeld dat de ANVS ten aanzien van betrouwbaarheid (en voor deskundigheid) een nieuwe beoordeling kan doen, wanneer er een veiligheidsrelevante organisatorische wijziging plaatsvindt.

Solvabiliteit

NRG en PALLAS hebben op dit moment beide een negatief eigen vermogen, een negatieve solvabiliteit. De financiële continuïteit en het hebben van voldoende financiële en personele middelen van beide organisaties worden momenteel gewaarborgd door hoofdzakelijk leningen van de Staat.

In de nieuwe situatie zullen deze twee organisaties gefuseerd zijn in een nieuwe onderneming, NewCo BV. De op te richten onderneming NewCo BV is een staatsdeelneming met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) als enig aandeelhouder. Als aandeelhouder zal VWS naast financiering van het PALLAS-programma NewCo BV op een dusdanige manier financieren dat het kan opereren als een onderneming met eigen vermogen met voldoende bufferkapitaal om zo over genoeg financiële middelen te beschikken bij financiële tegenvallers en/ of incidenten en daarmee de nucleaire veiligheid te waarborgen. De toekomstige financiële situatie en solvabiliteit van NewCO BV is onderbouwd in de ontvangen aanvraagdocumenten. Verder heeft NRG/PALLAS duidelijk gemaakt dat binnen NewCo BV, de financiën van de operatie van NRG, het PALLAS-programma en de verplichtingen rondom het programma radioactief afval (RWMP) financieel administratief gescheiden zullen blijven. Afspraken tussen NRG/PALLAS en VWS zijn vastgelegd in de financierings- en aandeelhoudersovereenkomsten. Deze overeenkomsten en afspraken heeft de ANVS ingezien en kunnen verifiëren tijdens het gesprek tussen NRG/ PALLAS en de ANVS op 22 februari 2024 als onderdeel van deze beoordeling.

Mijn conclusie is dat NRG/PALLAS hiermee aannemelijk heeft gemaakt dat NewCo BV voldoende financiële en personele middelen zal hebben om de nucleaire veiligheid te waarborgen. Daarmee staat dit punt niet in de weg van de toestemming voor de overdracht van de vergunningen.



Toestemming en voorschriften

Bij deze beoordeling zijn geen bezwaren tegen *de* overdracht naar voren gekomen. Daarom verleen ik op grond van bovenstaande toestemming voor overdracht van de genoemde Kew-vergunningen naar NewCo BV. Deze toestemming verleen ik op grond van artikel 70, derde lid, van de Kew.

Naast de toestemming van de ANVS zijn er voor NRG en Pallas nog andere voorwaarden voor de daadwerkelijk fusie. Middels een voorschrift is geborgd dat deze toestemming voor een gelimiteerde tijd geldig is. Na de opgenomen periode meent de ANVS dat er een nieuwe beoordeling dient plaats te vinden om zeker te stellen dat de situatie ongewijzigd is.

Daarom worden op grond van artikel 70 Kew twee voorschriften aan de toestemming verbonden.

A.1: De toestemming geldt voor overdracht aan de nieuw op te richten staatsdeelneming, werknaam NewCo BV, zoals deze nieuwe rechtspersoon is weergegeven in de aanvraagdocumenten. Als er veranderingen plaatsvinden in de (beoogde) structuur van NewCo BV en/of financiering van NewCo BV dienen deze veranderingen opnieuw vooraf beoordeeld te worden door de ANVS.


A.2: De toestemming is geldig tot twee jaar na dagtekening besluit. Als de omzetting naar NewCo BV voor die termijn nog niet plaats heeft gevonden, moet er een nieuwe aanvraag ingediend worden. PALLAS dient ANVS tijdig te informeren indien zij voorziet dat deze tweejaarstermijn dreigt te worden overschreven.

Feitelijke overdracht

Tenslotte deel ik u mede dat zo spoedig mogelijk nadat de overdracht heeft plaatsgevonden, de nieuwe vergunninghouder aan mij melding dient te doen van deze overdracht, onder verwijzing naar het kenmerk van deze brief. Ik zal daarop de tenaamstelling van de vergunningen wijzigen.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,



ir. F.P. Bulk,
teamleider



Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.