

# Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

## Aantekenen

EemsEnergy Terminal B.V.  
T.a.v. de directie  
Postbus 19  
9700 MA Groningen

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Contactgegevens**  
Koningskade 4  
2596 AA Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag

## Contactpersoon

[REDACTED]  
[REDACTED]

Datum

Betreft Handhaving Kernenergiewet/ Gedoogbeslissing

## Zaaknummer

ANVS-PP-2023/0100699

## Briefnummer

ANVS-2023/16320

Geachte directie,

Eerder is geconstateerd dat uw bedrijf met het voorhanden hebben van autorisatieplichtige van nature voorkomende radioactieve stoffen (hierna: NORM), zonder daarvoor in het bezit te zijn van een autorisatie, een overtreding begaat. Zoals bekend worden kernenergiewetvergunningen aangevraagd voor het voorhanden hebben en het verrichten van handelingen met NORM. U heeft verzocht om het voorhanden hebben en het verrichten van handelingen met NORM te gedogen ter overbrugging van het traject dat doorlopen moet worden om de benodigde kernenergiewetvergunningen te verkrijgen. Ik heb besloten om uw verzoek tot gedogen in te willigen. In deze brief licht ik mijn beslissing en de bijbehorende voorwaarden toe.

## Aanleiding

Bij de afwikkeling van de melding met zaaknummer ANVS-PP-2023/0098848 is bij EemsEnergy Terminal B.V. (hierna: EET) een overtreding geconstateerd. In de installaties van EET zijn vergunningplichtige concentraties radioactieve stoffen aangetroffen, waarvoor EET niet over de benodigde vergunning beschikt. Hierover heb ik u op 28 augustus 2023 een brief met briefnummer ANVS-2023/11858 gestuurd.

Het is een bekend gegeven dat bij het verwerken en transporteren van Liquefied Natural Gas (LNG) verhoogde concentraties NORM kunnen worden aangetroffen in installaties. Met bovengenoemde brief bent u gevraagd, conform artikel 3.2 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), juncto artikel 3.1 en bijlage 3.1 onder nummer 4 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs), een inventarisatie uit te voeren. Tevens bent u gevraagd om, indien bij inventarisatie autorisatieplichtige NORM-stoffen worden aangetroffen, terstond de benodigde autorisatie aan te vragen of de werkzaamheden waarbij gebruik wordt gemaakt van radioactief besmette installatiedelen te staken.

U heeft vervolgens per brief van 14 september 2023 met kenmerk EET 23.001 aangegeven dat u de voorbereiding bent gestart om op zo kort mogelijke termijn de benodigde kernenergievergunningen voor het voorhanden hebben en verrichten van handelingen met NORM aan te vragen. Naar mijn weten verkeert de voorbereiding van de vergunningaanvragen in een vergevorderd stadium.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

Ter overbrugging van de voorbereiding van de vergunningaanvragen en de vergunningstrajecten die doorlopen moeten worden heeft u op 1 november 2023 per brief met kenmerk EET 23.007, aangevuld met een e-mail op 10 november 2023, een verzoek tot gedogen ingediend. Het verzoek betreft:

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2023/0100699

**Briefnummer**  
ANVS-2023/16320

1. het voorhanden mogen hebben van NORM, met name  $^{210}\text{Pb}+$  met een activiteitsconcentratie tot 10.000 Bq/g (becquerel per gram);
2. complexe installatiedelen van de FSRU (Floating Storage and Regasification Unit), die niet kunnen worden gerepareerd bij een onderneming die daartoe de juiste autorisatie op grond van de Kernenergiewet heeft, te mogen laten onderhouden/repareren op de locatie van Bakker Repair B.V. door Pro Rotating B.V., vooruitlopend op verlening van autorisatie van deze ondernemingen;
3. met NORM besmette installatiedelen van de eigen installatie op de kade of FSRU, waaraan elders onderhoud is gepleegd, in besmette toestand terug te mogen installeren in de eigen installatie op de kade of FSRU.

Ter overbrugging van de voorbereiding van de vergunningaanvragen en de vergunningstrajecten kan voor het verrichten van handelingen met NORM, met uitzondering van het bovenstaande, worden gewerkt onder de EHBO-vergunning van Stralingsupport B.V. (kenmerk 2013/1281-06).

Het verzoek tot gedogen is geregistreerd onder het eerdergenoemde zaaknummer ANVS-PP-2023/0098848.

### **Motivering**

De aanwezigheid van beperkte concentraties NORM in LNG en in installaties waarin LNG wordt verwerkt en getransporteerd is een bekend gegeven. Deze NORM-stoffen kunnen echter in/op de binnenzijde van installatiedelen neerslaan als aanslag, waardoor in de loop van de tijd autorisatieplichtige hoeveelheden kunnen ontstaan. Vanaf het moment dat aan een zogenoemde 'vaporiser' op de kade van EET een verhoogd stralingsniveau werd gemeten zijn de juiste maatregelen getroffen om hier veilig mee om te gaan. Er is melding gedaan bij de ANVS en het NORM-regime dat ook wordt toegepast bij het moederbedrijf Gasunie is van kracht geworden. Het stralingshygiënisch toezicht is uitbesteed aan Stralingsupport B.V., dat daarvoor over de benodigde deskundigheid en kernenergievergunning beschikt. Handelingen met NORM (met uitzondering van het voorhanden hebben) worden uitgevoerd onder deze vergunning, waarvoor door Stralingsupport ook de benodigde werkaanmelding is gedaan bij de ANVS.

Op basis van uitgevoerde metingen op diverse onderdelen van de installatie van EET, inclusief beide FSRU's, is het aannemelijk om te stellen dat in verschillende onderdelen van de installatie een ophoping is ontstaan van een vergunningplichtige hoeveelheid NORM. Bij normaal bedrijf levert dit geen gevaar voor mens en milieu op omdat de radioactieve stoffen zich aan de binnenzijde van de installatie bevinden en aan de buitenzijde geen verhoogd stralingsniveau te meten is. Alleen als onderdelen van de installatie geopend en/of gedemonteerd worden, bijvoorbeeld ten behoeve van onderhoud, zouden medewerkers in direct contact kunnen komen met de radioactieve stoffen en zou verspreiding van radioactieve stoffen naar het

milieu kunnen plaatsvinden. Het is gebruikelijk om in dergelijke gevallen besmette onderdelen bij een gespecialiseerd bedrijf te laten decontamineren (dat wil zeggen: vrijmaken van radioactieve besmetting), alvorens het benodigde onderhoud uit te kunnen voeren.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

Daarnaast heeft u de ANVS verzocht te gedogen dat de met NORM-besmette installatiedelen, zonder deze eerst te decontamineren, weer mogen worden teruggeplaatst in de installatie van EET. De redenen daarvoor zijn dat decontamineren, met het oog op de kwetsbaarheid van bepaalde onderdelen, veelal handmatig zou moeten worden uitgevoerd. Dit soort werkzaamheden zullen naar schatting, bijvoorbeeld bij een essentieel onderdeel als een vaporiser, meer dan een maand in beslag nemen. Dit levert, gelet op het waarborgen van de gasleveringszekerheid, een ernstige vertraging op in het weer in gebruik kunnen nemen van de installatie. Decontamineren is zeer bewerkelijk en zou voor betrokken medewerkers en milieu juist een verhoogd risico op besmetting en verspreiding kunnen opleveren. Het vooraf moeten decontamineren van een onderdeel brengt vaak extra handelingen met zich mee aan de kant van de contractor die dit uitvoert. Het niet decontamineren is daarmee in lijn met het ALARA-principe (As Low As Reasonably Achievable, ofwel het principe dat blootstelling aan straling zo laag als redelijkerwijs mogelijk moet zijn). Daar komt bij dat als het onderdeel na decontaminatie en onderhoud wordt teruggeplaatst in de installatie, het direct weer in aanraking komt met radioactieve stoffen en daardoor opnieuw besmet raakt. Het keer op keer opnieuw decontamineren zou dus ook het onnodig ontstaan van radioactief afval met zich meebrengen. De handelingen zullen worden uitgevoerd onder NORM-regime en onder toezicht van Stralingsupport, waardoor de aanwezigheid van radioactieve stoffen geen extra gevaar oplevert voor de installatie, bedrijfsvoering en omgeving. Stralingsupport heeft ter onderbouwing van dit onderdeel van het gedoogverzoek een risicoanalyse opgesteld. Hierin is onder andere aangetoond dat werknemers geen blootstelling oplopen boven de wettelijk vastgestelde limiet. Tevens blijkt uit eerder ingediende m.e.r.-beoordelingsnotities dat bij handelingen met NORM bij vergelijkbare installaties er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu.

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2023/0100699

**Briefnummer**  
ANVS-2023/16320

U heeft de ANVS tevens verzocht te gedogen dat complexe installatiedelen van de FSRU's ('LNG-pompen') voor onderhoud/reparatie worden afgegeven aan een niet-geautoriseerde rechtspersoon/locatie, in dit geval het bedrijf Pro Rotating B.V., op locatie van Bakker Repair B.V. te Sliedrecht. U heeft aangegeven dat alleen deze locatie over de juiste faciliteiten en omstandigheden (o.a. hoogte, klimaat) beschikt om deze complexe en tevens essentiële onderdelen te kunnen onderhouden/repareren.

U heeft duidelijk aangegeven dat de installatie van EET een zwaarwegend belang dient, namelijk de gaslevering aan Nederland en andere Europese landen. Dit belang is volgens u onderstreept door het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Het kabinet heeft het voornemen om de afhankelijkheid van Russisch gas af te bouwen door verhoging van de importcapaciteit van LNG, onder andere door het vergroten van de capaciteit van EET. In dat kader is het van belang dat noodzakelijk onderhoud zoals aan bovengenoemde pompen en uitwisseling van besmette onderdelen doorgang moet kunnen vinden, zonder dat dit wordt verhinderd of vertraagd door het ontbreken van de benodigde autorisaties. Inmiddels zijn door EET, Pro Rotating B.V. en Bakker Repair B.V., in samenwerking met Stralingsupport B.V. de benodigde stappen gezet om de noodzakelijke autorisaties zo snel mogelijk te verkrijgen.

Ik vind het redelijk om met alle bovenstaande omstandigheden rekening te houden.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

### **Beoordeling verzoek en belangenafweging**

In beginsel dient de ANVS handhavend op te treden tegen overtredingen. Echter, gelet op het bovenstaande is er mijns inziens voldoende reden om te gedogen. De benodigde stappen ten behoeve van het verkrijgen van autorisatie worden en/of zijn al in gang gezet door betrokken partijen. De leveringszekerheid van gas aan Nederland en Europa is, met het oog op de naderende winter, het stopzetten van de gastoevoer uit Rusland en de sterk verminderde gasproductie in Groningen, van zwaarwegend belang. De veiligheid van bevolking, milieu en betrokken medewerkers zijn niet gediend bij oponthoud door decontaminatiewerkzaamheden. De genoemde handelingen kunnen veilig onder deskundig toezicht van Stralingsupport B.V. worden uitgevoerd.

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2023/0100699

**Briefnummer**  
ANVS-2023/16320

De juridische basis voor het onder omstandigheden kunnen afzien van handhaving, is terug te vinden in het gedoogbeleid van de ANVS. Het gedoogbeleid maakt onderdeel uit van de 'Toezicht- en interventiestrategie ANVS'. Deze staat op onze website: <https://www.autoriteitnvs.nl/>.

De ANVS beoordeelt of de handeling veilig kan worden uitgevoerd voor leden van de bevolking en het milieu.

Het uitvoeren van handelingen met NORM moet, uitgezonderd het voorhanden hebben waarvoor het verzoek tot gedogen wordt gedaan, voldoen aan de eisen die gesteld worden aan de kernenergiewetvergunning ('EHBO-vergunning') van Stralingsupport B.V., alsmede vigerende wet- en regelgeving zoals de Kernenergiewet en onderliggende besluiten/regelingen. Daarnaast zijn de radiologische risico's van de genoemde handelingen laag. Het belang van stralingsbescherming verzet zich daarmee niet tegen tijdelijk gedogen.

### **Beslissing**

Gelet op het bovenstaande, besluit ik om in dit specifieke geval niet handhavend op te treden tegen eerdergenoemde overtreding. Ik gedoog het ongeautoriseerd voorhanden hebben van NORM bij EET, het laten onderhouden/repareren van complexe installatiedelen bij Bakker Repair B.V. door Pro Rotating B.V. en het terugplaatsen van met NORM besmette installatiedelen in de eigen installatie van EET op de kade of FSRU. Er dient zo snel als redelijkerwijs mogelijk door betrokken partijen de benodigde autorisatie aangevraagd te worden. Deze beslissing geldt tot en met 1 (één) jaar na verzending van deze brief en vervalt eerder als de benodigde vergunning voor het bijbehorende onderdeel uit het gedoogverzoek is verleend.

Aan deze beslissing verbind ik de volgende voorwaarden:

1. Alle handelingen met NORM-stoffen, uitgezonderd het voorhanden hebben daarvan, vinden plaats onder deskundig toezicht en onder de kernenergiewetvergunning van Stralingsupport B.V.
2. Conform reeds gemaakte afspraken wordt bij elk onverwacht of nieuw aantreffen van NORM melding gedaan bij de ANVS.
3. Er wordt op regelmatige basis (tenminste 1 maal per kwartaal, uiterlijk vòòr de 1<sup>e</sup> dag van het volgende kwartaal) door de toezichhoudend medewerker stralingsbescherming (TMS) schriftelijk gerapporteerd aan de ondernemer en de ANVS over relevante zaken (uitgevoerde werkzaamheden, controles,

bijzonderheden etc.). De TMS wordt hierbij geadviseerd door de stralingsbeschermingsdeskundige (SBD), analoog aan de verplichtingen zoals genoemd in artikel 7.2 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs).

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

De gedoogde activiteit vindt geheel voor uw eigen risico plaats. Deze beslissing laat de handhavingsbevoegdheid van andere organen (met name het Openbaar Ministerie) onverlet.

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2023/0100699

**Briefnummer**  
ANVS-2023/16320

### **Nadere informatie**

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Een afschrift van deze gedoogbeslissing wordt verzonden naar:

- Nederlandse Arbeidsinspectie,
- Staatstoezicht op de Mijnen,
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,
- Omgevingsdienst Groningen,
- College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
- Functioneel Parket te Rotterdam,
- Pro Rotating Rotterdam B.V.,
- Bakker Repair + Services B.V.,
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sliedrecht,
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en
- Stralingsupport B.V.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

Dipl. Ing. B.R. Keller,  
directeur