



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

**Aantekenen**

Gate terminal B.V.  
T.a.v. de directie  
Postbus 77  
3230 AB Brielle

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Contactgegevens**  
Koningskade 4  
2596 AA Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag

**Contactpersoon**

[Redacted]  
*Senior inspecteur*

Datum 4 april 2024  
Betreft Handhaving Kernenergiewet/ Gedoogbeslissing

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2024/0103587

**Briefnummer**  
ANVS-2024/3711

Geachte directie,

U heeft verzocht om handelingen aan potentieel radioactief besmette installatiedelen van Gate terminal B.V. op de locatie van Bakker Repair + Services B.V., waarvoor geen kernenergiewetvergunning is afgegeven, te gedogen. Ik heb besloten om uw verzoek tot gedogen in te willigen. In deze brief licht ik mijn beslissing en de bijbehorende voorwaarden toe.

**Aanleiding**

Eerder is geconstateerd dat van nature voorkomende radioactieve stoffen (hierna: NORM), in vergunningplichtige concentraties, in de installatie van Gate terminal B.V. aanwezig zijn. Sinds 24 november 2023 beschikt uw bedrijf daarom over een kernenergiewetvergunning met kenmerk ANVS-PP-2022/0092090-11 voor het verrichten van handelingen met NORM ten behoeve van opslag, overslag en distributie van Liquefied Natural Gas (LNG).

De pompen die gebruikt worden voor het overbrengen van LNG dienen met enige regelmaat te worden onderhouden, om leveringszekerheid te kunnen bieden. Deze pompen raken ook tijdens de normale bedrijfsvoering besmet met NORM. Het onderhoud van de pompen kan niet op locatie van Gate terminal B.V. plaatsvinden maar in Nederland alleen bij het bedrijf Bakker Repair + Services B.V. (hierna: Bakker) te Sliedrecht. Bakker beschikt (nog) niet over een in werking getreden kernenergiewetvergunning om met NORM besmette pompen te mogen ontvangen en onderhouden. Een aanvraag voor de benodigde vergunning is inmiddels bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) ingediend.

Ter overbrugging van het te doorlopen vergunningtraject voor Bakker, in samenwerking met Pro Rotating B.V. (hierna: Pro Rotating), heeft u op 26 februari 2024 per brief met kenmerk GT-MT-JS-L448 een verzoek tot gedogen ingediend. Dit verzoek betreft het uitvoeren van werkzaamheden aan potentieel besmette installatiedelen van Gate terminal B.V. op de locatie van Bakker door Pro Rotating conform het plan van aanpak van Appius+ RTD (kenmerk 9610-157244-001-01-2023). Het verzoek is medeondertekend door de directies van Bakker en Pro Rotating, alsmede door de gemandateerde stralingsbeschermingsdeskundige van Gate terminal B.V.



Het verzoek tot gedogen is geregistreerd onder zaaknummer ANVS-PP-2024/0103587.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

### **Motivering van het gedoogverzoek**

Specifieke installatiedelen kunnen niet op locatie van Gate terminal B.V. worden onderhouden. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de diensten van Pro Rotating, dat het benodigde onderhoud uitvoert op de locatie van Bakker te Sliedrecht. In 2022 en 2023 zijn noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden aan de pompen onder de EHBO-vergunning van Applus+ RTD uitgevoerd op de locatie van Bakker, met toestemming van de ANVS. Op 15 februari 2024 is een nieuw verzoek van Applus+ RTD om onder dezelfde voorwaarden onderhoud uit te voeren door de ANVS afgewezen, omdat deze handelingen bij nader inzien niet vergund zijn. De ANVS heeft hierop geadviseerd om een gedoogverzoek in te dienen.

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2024/0103587

**Briefnummer**  
ANVS-2024/3711

### **Bijzondere omstandigheden en zwaarwegend belang**

Kort na de Russische inval in Oekraïne heeft de Nederlandse overheid besloten de gastoevoer vanuit Rusland naar Nederland te stoppen. De invoer van LNG is daarmee van essentieel belang geworden voor de energievoorziening van Nederland en Europa. De installaties van Gate terminal B.V. hebben daarbij een grote rol van betekenis, evenals een deels vergelijkbare installatie van een concurrent in de Eemshaven. Het is van groot belang dat dergelijke installaties kunnen blijven draaien, en dat noodzakelijk onderhoud aan bijvoorbeeld cryogene pompen tijdig en zonder oponthoud uitgevoerd kan worden.

De aanwezigheid van beperkte concentraties NORM in LNG en in installaties waarin LNG wordt verwerkt en getransporteerd is een bekend gegeven. Deze NORM-stoffen kunnen echter in/op de binnenzijde van installatiedelen neerslaan als aanslag, waardoor in de loop van de tijd autorisatieplichtige hoeveelheden kunnen ontstaan. Dit is bij Gate terminal B.V. ook het geval. Bij regulier bedrijf levert NORM geen gevaar voor mens en milieu op omdat de radioactieve stoffen zich aan de binnenzijde van de installatie bevinden en aan de buitenzijde geen verhoogd stralingsniveau te meten is. Alleen als onderdelen van de installatie geopend en/of gedemonteerd worden, bijvoorbeeld ten behoeve van onderhoud, zouden medewerkers in direct contact kunnen komen met de radioactieve stoffen en zou verspreiding van radioactieve stoffen naar het milieu kunnen plaatsvinden. Het is gebruikelijk om in dergelijke gevallen besmette onderdelen bij een gespecialiseerd bedrijf eerst te laten decontamineren (dat wil zeggen: vrijmaken van radioactieve besmetting), alvorens het benodigde onderhoud uit te kunnen voeren.

De ANVS onderkent, mede op basis van een vergelijkbaar gedoogverzoek door een ander bedrijf dat LNG overslaat, dat decontaminatie zeer bewerkelijk en/of zelfs onmogelijk is, omdat daarbij onherstelbare schade aan de te decontamineren installatiedelen kan ontstaan. Decontamineren zou voor betrokken medewerkers en milieu juist een verhoogd risico op besmetting en verspreiding kunnen opleveren. Het niet decontamineren is daarmee in lijn met het ALARA-principe (As Low As Reasonably Achievable, ofwel het principe dat blootstelling aan straling zo laag als redelijkerwijs mogelijk moet zijn). Daar komt bij dat als het installatiedeel na decontaminatie en onderhoud wordt teruggeplaatst in de installatie, het direct weer in aanraking komt met radioactieve stoffen en daardoor opnieuw besmet raakt.



Het keer op keer opnieuw decontamineren brengt het onnodig ontstaan van radioactief afval met zich mee. De onderhoudshandelingen kunnen, zonder dat vooraf decontaminatie wordt gedaan, bij Bakker onder toezicht van Applus+ RTD worden uitgevoerd, conform het door Applus+ RTD opgestelde plan van aanpak. In dit plan van aanpak is een risico-analyse opgenomen. Hierin is onder andere aangetoond dat werknemers geen blootstelling oplopen boven de wettelijk vastgestelde limiet bij onderhoudshandelingen zonder voorafgaande decontaminatie.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2024/0103587

**Briefnummer**  
ANVS-2024/3711

Het eerdergenoemde gedoogverzoek door een vergelijkbaar bedrijf dat LNG overslaat, om eveneens besmette LNG-pompen bij Bakker onder deskundig toezicht te laten onderhouden, is door de ANVS ook gehonoreerd, onder voorwaarden en beperkt in tijd.

Ik vind het redelijk om met de bovenstaande omstandigheden rekening te houden.

### **Beoordeling verzoek en belangenafweging**

In beginsel dient de ANVS handhavend op te treden tegen overtredingen. Echter, gelet op het bovenstaande is er mijns inziens voldoende reden om te gedogen. De benodigde stappen ten behoeve van het verkrijgen van autorisatie zijn in gang gezet door betrokken partijen. De leveringszekerheid van gas aan Nederland en Europa is, met het oog op het stopzetten van de gastoevoer uit Rusland en de gestaakte gasproductie in Groningen, van zwaarwegend belang. De veiligheid van bevolking, milieu en betrokken medewerkers zijn niet gediend bij oponthoud door decontaminatiewerkzaamheden. Het onderhoud aan besmette installatiedelen bij Bakker kan veilig onder deskundig toezicht van Applus+ RTD worden uitgevoerd.

De juridische basis voor het onder bepaalde omstandigheden kunnen afzien van handhaving, is terug te vinden in het gedoogbeleid van de ANVS. Het gedoogbeleid maakt onderdeel uit van de 'Toezicht- en interventiestrategie ANVS'. Deze staat op onze website: <https://www.autoriteitnvs.nl/>.

De ANVS heeft beoordeeld dat de handeling veilig kan worden uitgevoerd voor leden van de bevolking en het milieu.

Het uitvoeren van handelingen met NORM moet voldoen aan de eisen zoals die worden gesteld aan de kernenergiewetvergunning ('EHBO-vergunning') van Applus+ RTD, alsmede vigerende wet- en regelgeving zoals de Kernenergiewet en onderliggende besluiten/regelingen. Daarnaast zijn de radiologische risico's van de genoemde handelingen laag. Het belang van stralingsbescherming verzet zich daarmee niet tegen het tijdelijk gedogen van de in het gedoogverzoek omschreven werkzaamheden.

### **Beslissing**

Gelet op het bovenstaande, besluit ik in dit specifieke geval het volgende. Ik gedoog het zonder vergunning laten onderhouden/repareren van potentieel met NORM besmette (complexe) installatiedelen van Gate terminal B.V. bij Bakker door Pro Rotating. Deze beslissing geldt gedurende 1 (één) jaar na verzending van deze brief en vervalt zoveel eerder als de benodigde vergunning voor Pro Rotating/Bakker is verleend en in werking is getreden.



Aan deze beslissing verbind ik de voorwaarde dat alle handelingen met NORM plaatsvinden onder deskundig toezicht en conform de eisen zoals die zijn gesteld aan de kernenergievergunning ('EHBO-vergunning') van Applus+ RTD, en specifiek het hiervoor opgestelde Plan van Aanpak (kenmerk 9610-157244-001-01-2023).

De gedoogde activiteit vindt geheel voor eigen risico plaats. Deze beslissing laat de handhavingsbevoegdheid van andere organen (met name het Openbaar Ministerie) onverlet.

**Nadere informatie**

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Zaaknummer**  
ANVS-PP-2024/0103587

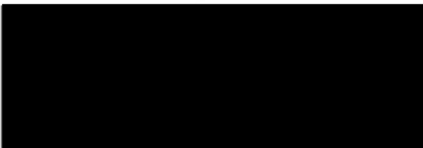
**Briefnummer**  
ANVS-2024/3711

Een afschrift van deze gedoogbeslissing wordt verzonden naar:

- Nederlandse Arbeidsinspectie,
- Staatstoezicht op de Mijnen,
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Sliedrecht,
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
- Functioneel Parket te Rotterdam,
- Pro Rotating B.V.,
- Bakker Repair + Services B.V. en
- Applus+ RTD.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,



Dipl. Ing. B.R. Keller,  
directeur