

29 JULI 2016

Spanjeweg 1 (Havennummer 8601)
4455 TW Nieuwdorp

Correspondentieadres:
Postbus 202
4380 AE VLISSINGEN

Telefoon : 0113-616666
Telefax : 0113-616650
E-mail : info@covra.nl

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
t.a.v. directeur ANVS
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Ons kenmerk: **JW/WF/160200**

Uw kenmerk:

Datum: **28 juli 2016**

Onderwerp **Aanvraag tot wijziging**

Geachte heer

Ingesloten ontvangt u een aanvraag tot wijziging van de vigerende vergunning Kernenergiewet met betrekking tot de gehele inrichting van COVRA N.V.

De wijziging behelst de overslag van nucleaire transporten op het terrein van COVRA N.V.

Hoozachtend,

~~CENTRALE ORGANISATIE VOOR RADIOACTIEF AFVAL (COVRA) N.V.~~

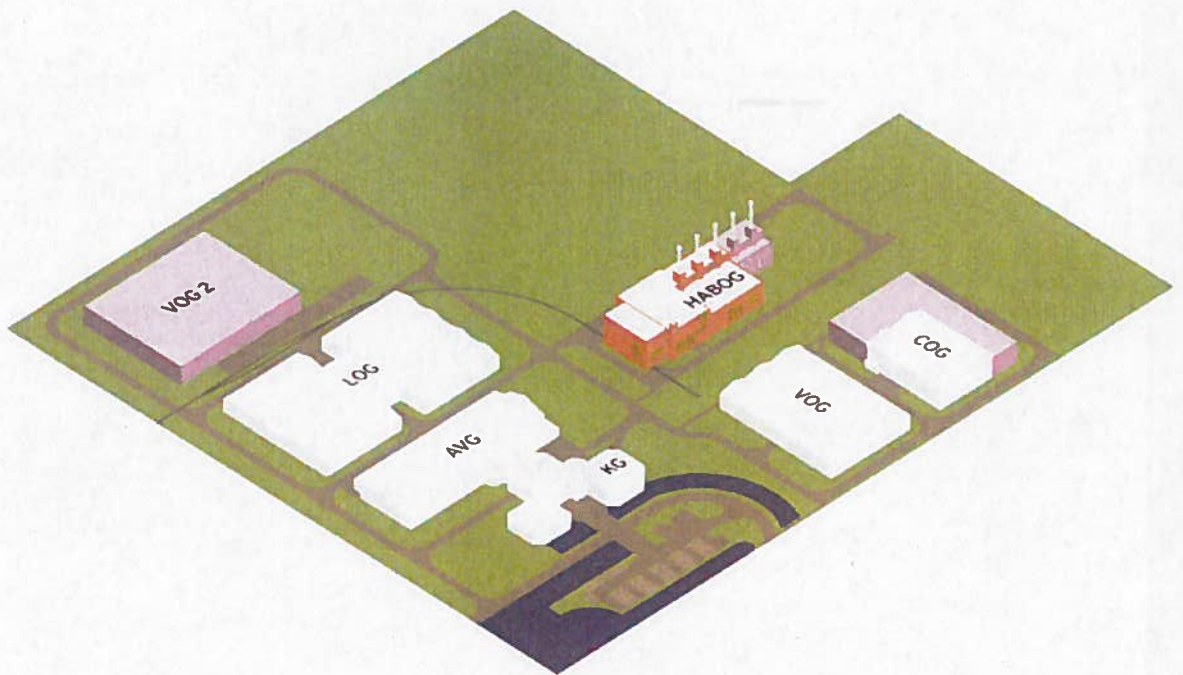
~~Afdelingshoofd Controle & Zorg~~

Bijlage: aanvraag wijziging

COVRA^{NV}

Wijziging vergunning i.v.m.
overslag

**AANVRAAG
VERGUNNING
COVRA N.V.**



29 juli 2016

Betreft:

Een verzoek tot vergunningswijziging, in verband met het verduidelijken van een revisievergunning die is verleend voor de inrichting d.d. 7 januari 2015.

Naam aanvrager : COVRA N.V.
Postadres : Postbus 202
Postcode en plaats : 4380 AE VLISSINGEN

Aard van de inrichting : Het voorhanden hebben en bewerken en/of verwerken van radioactief afval

Adres : Spanjeweg 1 (Havennr. 8601), Industrieterrein Vlissingen-Oost
Postcode : 4455 TW
Plaats : NIEUWDORP
Telefoon : 0113 616 666
Telefax : 0113 616 650
E-mail : info@covra.nl
Internet : www.covra.nl

Ondertekening

Datum : 29 juli 2016
Plaats : Nieuwdorp
Naam :
Functie : Algemeen Coördinerende deskundige

Handtekening :

INHOUDSOPGAVE **Pagina**

1.	INLEIDING	3
1.1	Achtergrond en doel van deze aanvraag.....	3
1.2	De wijziging van de vergunning.....	3
2.	AANVRAAG	5
2.1	Algemeen.....	5
2.2	Contactpersoon met betrekking tot de vergunning.....	5
2.3	Kadastrale gegevens inrichting.....	5
2.4	Ligging van de inrichting.....	6
2.5	Inschrijving Kamer van Koophandel.....	6
2.6	Soort aanvraag.....	6
2.7	Duur aangevraagde vergunning.....	6
2.8	De vigerende vergunning.....	6
2.9	Toelichting procedure vergunningsaanvraag.....	6
2.10	Omschrijving wijziging.....	9
2.11	Toelichting bij de wijziging.....	9
2.12	Rechtvaardiging.....	10

1. INLEIDING

1.1 Achtergrond en doel van deze aanvraag

Op 7 januari 2015 is aan COVRA een revisievergunning met kenmerk DGETM-PDNIV / 14210039 verleend voor een inrichting voor opslag- en verwerkingsfaciliteiten voor radioactief afval en verbruikte splijtstof met bijbehorende infrastructurele voorzieningen aan de Spanjeweg 1 te Nieuwdorp (hierna: de revisievergunning) op grond van de artikelen 15, onder a en b, en 29 van de Kernenergiewet (hierna: de Kew) en hoofdstuk 4 van het Besluit stralingsbescherming (hierna: het BS). De revisievergunning is inmiddels onherroepelijk.

De revisievergunning benoemt niet expliciet de overslagactiviteiten die al sinds jaar en dag op het terrein van COVRA plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van de vervoerder (doorgaans Transnubel N.V.). Deze overslagactiviteiten vinden plaats vanwege het vervoer tussen EPZ en de opwerkingsfabriek in Frankrijk van transportcontainers, al dan niet beladen met bestraalde splijtstoffen, dat via de inrichting van COVRA verloopt. Deze overslagactiviteiten vinden plaats van de weg (vrachtwagen) naar spoor (goederentrein) en vice versa ter plaatse van de spoorlijn op het COVRA terrein. De overslag van transportcontainers is meegenomen in het veiligheidsrapport dat de aanvraag voor de revisievergunning van 7 januari 2015 onderbouwd en dat op basis van artikel 1.3 onderdeel is van de revisievergunning. Tevens is de overslag van al dan niet beladen transportcontainers op het terrein van COVRA uitdrukkelijk vergund in de vigerende transportvergunning die door het bevoegd gezag is verleend.

Omdat art. 15c Kew bepaalt dat de vergunning duidelijk aangeeft waarop zij betrekking heeft, wil COVRA de overslagactiviteiten in de revisievergunning expliciteren middels de onderhavige aanvraag voor een vergunningswijziging

1.2 De wijziging van de vergunning

In de aanvraag d.d. 14 februari 2014 is in paragraaf 1.2 omschreven wat de hoofdfuncties van de inrichting zijn. Dat zijn het verzamelen, het bewerken, verwerken en verpakken en het gedurende tenminste 100 jaar bovengronds kunnen opslaan van het radioactief afval dat in Nederland (of na verwerking van oorspronkelijk Nederlands materiaal in het buitenland) ontstaat.

Voorts staat in de aanvraag dat voor het realiseren van deze hoofdfunctie in de inrichting de volgende werkzaamheden dienen te kunnen worden uitgevoerd:

- Het inrichten, huisvesten, bedrijven en het onderhouden van een transportgroep gericht op de inzameling van radioactief afval;
- Het ontvangen van transporten die door derden, onder toezicht van COVRA, worden uitgevoerd;
- Het tijdelijk opslaan van vaten en containers met radioactief afval voorafgaande aan de verwerking, de behandeling en de opslag;
- Het bewerken, verwerken en verpakken van laag- en middelradioactief afval;
- Het opslaan van al dan niet verwerkt laag- en middelradioactief afval;
- Het behandelen, verpakken en opslaan van hoogradioactief afval;
- Het verzorgen van alle daarbij benodigde administratieve en controlerende handelingen;
- Het afvoeren van het als zodanig gecategoriseerde niet-radioactieve afval.

Op basis van paragraaf 1.3 maakt de aanvraag van de revisievergunning onderdeel uit van de vergunning.

Middels deze aanvraag tot wijziging van de vergunning vraagt COVRA vergunning voor:

- Het ontvangen van transporten die door derden, onder toezicht van COVRA, worden uitgevoerd, daaronder begrepen het faciliteren van overslag van lege transportcontainers en met bestraalde splijtstoffen gevulde transportcontainers waarvoor aan derden een transportvergunning is verleend.

2. AANVRAAG

2.1 Algemeen

De gegevens van de aanvrager zijn hierna opgenomen:

Naam aanvrager : COVRA N.V.
Postadres : Postbus 202
Postcode en plaats : 4380 AE VLISSINGEN

Aard van de inrichting : Opslag van radioactief afval
Adres : Spanjeweg 1 (Havennr. 8601)
Postcode : 4455 TW
Plaats : Nieuwdorp
Telefoon : 0113 616 666
Telefax : 0113 616 650
E-mail : info@covra.nl
Internet : www.covra.nl

2.2 Contactpersoon met betrekking tot de vergunning

De gegevens van de contactpersoon zijn hierna opgenomen:

Naam :
Postadres : Postbus 202
Postcode en plaats : 4380 AE VLISSINGEN
Telefoon :
Telefax :
E-mail :

2.3 Kadastrale gegevens inrichting

De kadastrale gegevens zijn hierna opgenomen:

De inrichting is gelegen aan de Spanjeweg 1 te Nieuwdorp, kadastraal bekend Gemeente Borsele, sectie A, nummers 1035, 1199, 1291, 1480 en 1481.

2.4 Ligging van de inrichting

De inrichting is gelegen in de gemeente Borsele op het haven- en industriegebied Vlissingen-Oost nabij de Westerschelde ten zuidoosten van de Kaloothaven en ten zuidwesten van de Van Cittershaven.

2.5 Inschrijving Kamer van Koophandel

De inrichting is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Middelburg, onder de naam COVRA N.V. (nummer 22029665).

2.6 Soort aanvraag

Aanvrager verzoekt een wijziging, op grond van artikel 15 onder b van de Kernenergiewet.

Nu er sprake is van een milieuneutrale wijziging is het volgen van de procedure van afdeling 3.4 Awb niet vereist. In paragraaf 2.9 wordt dit nader toegelicht.

2.7 Duur aangevraagde vergunning

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

2.8 De vigerende vergunning

De vigerende vergunning is de revisievergunning verleend aan COVRA op 7 januari 2015 met kenmerk DGETM-PDNIV / 14210039.

2.9 Toelichting procedure vergunningsaanvraag

Zoals in paragraaf 1.1 beschreven, vindt sinds jaar en dag op het terrein van COVRA onder verantwoordelijkheid van de vervoerder (doorgaans Transnubel N.V.) overslag van de transportcontainers plaats van weg (vrachtwagen) naar spoor (goederentrein) en vice versa ter plaatse van de spoorlijn op het COVRA terrein.

In het veiligheidsrapport (paragraaf 4.3.3) van COVRA zijn deze transporten beschreven.

Middels de onderhavige vergunningaanvraag verzoekt COVRA om de revisievergunning ter zake te expliciteren via een procedure ex artikel 17 lid 4 Kew. Nu er sprake is van een milieuneutrale wijziging, kan de procedure uit art. 17 lid 4 Kew voor de aanvraag worden gevolgd, want aan alle vereisten uit die bepaling wordt voldaan. Dat wordt hierna toegelicht.

1. In de eerste plaats is sprake van een aanvraag om een wijziging van een vergunning krachtens artikel art. 15 b of c Kew (art. 17 lid 4 Kew). De beoogde aanvraag van COVRA voldoet hieraan, want de grondslag voor de wijziging van de vergunning is art. 15 onder b Kew:

"Het is verboden zonder vergunning van Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie:

b. een inrichting, waarin kernenergie kan worden vrijgemaakt, splijtstoffen kunnen worden vervaardigd, bewerkt of verwerkt, dan wel splijtstoffen worden opgeslagen, op te richten, inwerking te brengen, in werking te houden, buiten gebruik te stellen of te wijzigen of een inrichting, waarin kernenergie kon worden vrijgemaakt, splijtstoffen konden worden vervaardigd, bewerkt of verwerkt, dan wel splijtstoffen werden opgeslagen, te ontmantelen;"

Dit wordt bevestigd door het feit dat de revisievergunning van COVRA eerder ook (mede) op grond van die bepaling is verleend. Er is verder geen reden om aan te nemen dat de beoogde aanvraag op een andere grondslag dan deze gebaseerd kan of moet worden.

2. In de tweede plaats leidt de beoogde wijziging van de revisievergunning voor toepassing van art. 17 lid 4 Kew niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan de bestaande vergunning.

De wijziging van de vergunning houdt uitsluitend een tekstuele verduidelijking in. Zodoende leidt de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan de bestaande vergunning. In de bestaande vergunning zijn deze transporten immers in het veiligheidsrapport beschreven in paragraaf 4.3.3.

3. In de derde plaats bestaat er voor de voorgenomen wijziging van de revisievergunning geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (hierna: "m.e.r.-plicht").

Op grond van art. 7.2 van de Wet milieubeheer (Wm) worden ter zake van activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu plannen en besluiten aangewezen bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Het Besluit m.e.r. voorziet niet in de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport voor de activiteit overslag van radioactieve stoffen c.q. al dan niet bestraalde splijtstoffen.

De voorgenomen wijziging van de COVRA-vergunning is dus niet m.e.r.-plichtig onder het Besluit m.e.r.

4. De wijziging van de vergunning leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend. Voor de beoordeling of sprake is van een andere inrichting geeft de parlementaire geschiedenis van het oude art. 8.19 lid 1 a Wm verschillende handvatten:

"Of [een andere inrichting] aan de orde is, zal van geval tot geval moeten worden bepaald. Een eerste handvat hiervoor kan worden gevonden in de categorie-indeling van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Als de verandering leidt tot een inrichting in een andere categorie dan waarvoor de vergunning is aangevraagd en verleend, dan wordt niet voldaan aan het criterium onder a. Ditzelfde geldt als bijvoorbeeld door het bijplaatsen van een niet in de vergunning voorziene installatie een tot nu toe niet vergunde maar op zichzelf ingevolge het Ivb vergunningplichtige activiteit gaat plaatsvinden. [...]

Ook wanneer binnen een categorie van het Ivb wordt gebleven, kan sprake zijn van een andere inrichting. Dit hangt samen met het feit dat een aantal categorieën van het Ivb verschillende soorten inrichtingen omvat. Zie bijvoorbeeld categorie 28 waaronder zowel stort- als verbrandingsinrichtingen voor afvalstoffen vallen. In dergelijke gevallen is het oordeel van het bevoegd gezag of de inrichting niet zodanig verandert dat kan worden gesproken van een andere inrichting, leidend. Daarbij kan de jurisprudentie omtrent het verlenen van vergunningen (er mag geen vergunning worden verleend voor een andere inrichting dan waarvoor deze is aangevraagd; zie onder meer Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 6 april 1998, no. E03.96.1439, Roosendaal en Nispen), een handvat zijn."

- Hoewel deze handvatten deels verouderd zijn, volgt hieruit wel dat sprake moet zijn van een wezenlijke wijziging in de aard van een inrichting om te kunnen spreken van een andere inrichting. Bij de onderhavige aanvraag van COVRA is daar geen sprake van, want de aard van de inrichting verandert niet door de expliciete vermelding van de overslagactiviteiten van lege transportcontainers en met bestraalde splijtstoffen gevulde transportcontainers waarvoor (aan derden) een transportvergunning is verleend.

2.10 Omschrijving wijziging

Materieel bezien vinden er geen veranderingen plaats. De aangevraagde wijziging ziet uitsluitend op het expliciteren van de overslagactiviteiten die reeds in het veiligheidsrapport zijn opgenomen, te weten:

- Het ontvangen van transporten die door derden, onder toezicht van COVRA, worden uitgevoerd, daaronder begrepen het faciliteren van overslag van lege transportcontainers en met bestraalde splijtstoffen gevulde transportcontainers waarvoor aan derden een transportvergunning is verleend.

2.11 Toelichting bij de wijziging

COVRA ontvangt transporten van hoogradioactief afval welke worden opgeslagen in HABOG. Onder verantwoordelijkheid van de vervoerder (doorgaans Transnubel N.V.) vindt echter ook overslag van transportcontainers al dan niet beladen met bestraalde splijtstoffen plaats ter plaatse van de spoorlijn op het COVRA terrein. In het verleden vonden deze overslagactiviteiten plaats op het rangeerterrein van Vlissingen-Oost maar omdat de benodigde beveiligingsmaatregel rond deze transporten makkelijker te realiseren zijn binnen de COVRA inrichting stelt COVRA haar spoorlijn beschikbaar voor het uitvoeren van de overslagactiviteiten. Deze overslagactiviteiten vinden plaats van de weg (vrachtwagen) naar spoor (goederentrein) en vice versa. Controle op goedkeuring en certificering van de betreffende transportcontainers vindt plaats middels de vervoersvergunning. Overslag op het COVRA terrein kan niet plaatsvinden zonder dat een vervoersvergunning van EPZ naar de opwerkingsfabriek is verleend aan de vervoerder.

De risico's van het vervoer, inclusief overslag, van transportcontainers met bestraalde splijtsofelementen zijn beschouwd in analyses in het kader van de transportvergunning en deze zijn meegenomen in het veiligheidsrapport van COVRA wat onderdeel is van de vigerende inrichtingsvergunning van COVRA.

2.12 Rechtvaardiging

Zoals in onderdeel III.A.1 van bijlage 1 bij de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling is beschreven is het vervoer van radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen van en naar de locatie waar handelingen of werkzaamheden met deze materialen worden verricht waarvoor een vergunning is verleend gerechtvaardigd. In het onderhavige geval vinden de overslagactiviteiten, die plaatsvinden als onderdeel van het vervoer, plaats binnen een inrichting.



Bezoekadres

Spanjeweg 1
havennr. 8601
4455 TW Nieuwdorp
Vlissingen-Oost

Postadres

Postbus 202
4380 AE Vlissingen

T 0113-616 666
F 0113-616 650
E info@covra.nl



