

Urenco Nederland B.V.
Drienemansweg 1
Postbus 158
7600 AD Almelo



beschikking

Datum
07 februari 2008

Kenmerk
SAS/2008008031

Bijlage(n)

VERKLARING ALS BEDOELD IN ARTIKEL 18 KERNENERGIEWET JUNCTO ARTIKEL 8.19, TWEDE LID, WET MILIEUBEHEER TEN BEHOEVE VAN URENCO NEDERLAND B.V. TE ALMELO (DECOCENTRE)

Afgegeven door:

**DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER,
MEDE NAMENS DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, EN
DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID**

1. De verklaring

De voorgenomen wijziging inhoudende het verlengen van hal 6 van SP5, een uitbreiding van SP4 ten behoeve van decontaminatie-werkzaamheden, de sloop van SP2 en het wijzigen van de locaties van noodstroomdiesels en dieseltanks van de inrichting voor uraniumverrijking van Urenco Nederland B.V. (verder te noemen: Urenco) gelegen aan de Drienemansweg 1 te Almelo, zoals gemeld bij brief van 9 januari 2008, voldoet aan artikel 18 Kernenergiewet (Kew) juncto artikel 8.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm). Er bestaat geen aanleiding voor toepassing van artikel 18a van de Kew.



2. De melding en de aanleiding daarvoor

Op 11 januari 2008 is van Urenco een op 9 januari 2008 gedateerde melding, kenmerk DIR/08/0076, krachtens artikel 18 Kew, juncto artikel 8.19 Wm ontvangen. Bij deze melding zijn 8 figuurbijlagen gevoegd.

De melding betreft:

- Het verlengen van hal 6 van SP5 met ca. 30 m tot een gelijke lengte als hal 5.
- Het verplaatsen van de decontaminatie-werkzaamheden van SP2 naar SP4 en het om die reden uitbreiden van SP4 met een aanbouw van ca. 30 bij 90 m. Deze uitbreiding wordt voorzien van een apart ventilatie- en afzuigstelsel met emissiepunt.
- De sloop van SP2 na het overbrengen van de decontaminatie-werkzaamheden vanuit SP2.
- Het wijzigen van de locaties van noodstroomdiesels en bijbehorende tanks zodat de diesels en tanks nu in hal 6 en 7 in plaats van in hal 5 en 6 van SP5 worden geplaatst.

In de figuurbijlagen is de nieuwe situatie weergegeven. Het betreft de figuren 4, 5, 8, 9, 10, 11, 35 en 44 die krachtens paragraaf 3.1 van de vigerende vergunning onderdeel uitmaken van die vergunning.

Urenco deelt in de melding mee dat in de afgelopen periode zich ontwikkelingen binnen Urenco hebben voorgedaan die er toe leiden dat eerder geplande uitvoeringen op enkele punten gewijzigd moeten worden.

Ten tijde van de aanvraag van de vigerende vergunning werd in de hallen 6 en 7 van SP5 uitgegaan van het toepassen van een nieuw type centrifuge met een hogere output dan het huidige type centrifuge (hogere efficiency). Als gevolg daarvan hoefden er minder centrifuges geplaatst te worden om toch de geplande verrijgingscapaciteit te verkrijgen en konden de hallen korter worden. Anders dan destijds verwacht is het nieuwe type centrifuge later beschikbaar. Tegelijkertijd gaat de capaciteitsopbouw door toenemende vraag naar verrijgingsarbeid sneller dan verwacht. Deze twee ontwikkelingen leiden er toe dat Urenco heeft besloten om in hal 6 het huidige type centrifuge te installeren. Dat betekent evenwel dat hal 6 langer zal worden en dezelfde afmetingen zal krijgen als hal 5.

In de vigerende vergunning is voorzien dat de decontaminatie-werkzaamheden zoals die thans in SP2 geschieden, overgebracht worden naar SP4 in een ruimte die vrij zou komen door het uit bedrijf nemen van centrifugecascaden.

Inmiddels is gebleken dat de uitval van centrifuges in SP4 langzamer verloopt dan eerder was ingeschat, zodat nog geen ruimte in SP4 beschikbaar is voor decontaminatie-werkzaamheden. Daarnaast is het Urenco gebleken dat voor het goed rangschikken van deze werkzaamheden in de toekomst het beter is om een aparte ruimte daarvoor te bouwen en voor dat doel in te richten. Dit heeft tot het voornemen van Urenco geleid om aan de west-zijde van SP4 een aparte aanbouw aan SP4 op te richten waarin alle decontaminatie-werkzaamheden worden ondergebracht. Deze aanbouw zal voorzien zijn van een apart ventilatie- en afzuigstelsel met bijbehorend emissiepunt. Het emissiepunt op SP2 vervalt daarmee.

Na overbrenging van de decontaminatie-werkzaamheden van SP2 naar SP4, zal SP2 worden afgebroken.

Ten slotte is uit logistieke overwegingen besloten om de locatie van de noodstroomdiesels met bijbehorende tanks te wijzigen.



3. Wetgeving en procedures

Voor het in werking brengen en houden van de inrichting voor uraniumverrijking te Almelo is aan Urenco een vergunning verleend krachtens artikel 15, onder a en b, 29 en 34 van de Kernenergiewet bij beschikking van 17 oktober 2007, kenmerk SAS/2007087941.

Voor het wijzigen van een dergelijke inrichting is in principe vergunning vereist krachtens artikel 15, onder b, Kew. Evenwel bestaat ook de mogelijkheid om in voorkomende gevallen daarvan melding te doen krachtens artikel 18 Kew.

Een melding als bedoeld in artikel 18 Kew juncto artikel 8.19, tweede lid tot en met zevende lid, van de Wm kan onder voorwaarden worden gedaan voor veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar die niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken. De voorwaarden houden in dat:

- de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- het voornemen tot het uitvoeren van de verandering door de vergunninghouder schriftelijk, overeenkomstig de krachtens artikel 8.19, zevende lid, onder a, Wm juncto artikel 5.19 van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer, gestelde regels aan het bevoegd gezag is gemeld;
- het bevoegd gezag schriftelijk aan de vergunninghouder heeft verklaard dat de voorgenomen verandering aan de wettelijke criteria voldoet en de verandering geen aanleiding geeft tot ambtshalve actualisering, wijziging of intrekking van de voorschriften en/of beperkingen van de vergunning (artikel 18a Kew);
- voor de verandering van de inrichting, indien zij vergunningplichtig zou zijn geweest, geen milieueffectrapport had moeten worden gemaakt.

De Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, zijn op grond van artikel 15a van de Kernenergiewet, tezamen bevoegd te beslissen op de onderhavige melding.

4. Beoordeling van de melding

Met de vergunning van 17 oktober 2007, kenmerk SAS/2007087941, is het Urenco toegestaan om een inrichting voor het verrijken van uranium te bedrijven tot een maximale capaciteit van 4500 ton SW/jaar. De onderhavige melding verandert daar niets aan, maar behelst wel een aantal wijzigingen van de inrichting die thans niet vergund zijn.

Het verlengen van module 6 van SP5

Urenco meende tot voor kort dat met toepassing van het nieuwe centrifuge type er in de vergunde situatie genoeg ruimte was om de verrijkingcapaciteit uit te bouwen tot 4500 ton SW/jaar.

Nu dit nieuwere type niet op tijd beschikbaar is en er gebruik gemaakt moet worden gemaakt van het bestaande type centrifuge met een lagere output, kan dat alleen als er meer ruimte voor cascades beschikbaar komt. Urenco heeft die gevonden in een uitbreiding van hal 6 van SP5.

Met deze uitbreiding verandert de inrichting in wezen niet, evenals de bedrijfsvoering en de veiligheids- en milieuaspecten. Mede gelet hierop kan ik instemmen met deze verlenging van hal 6 teneinde daar centrifuges te kunnen installeren.



Het verplaatsen van de decontaminatie-werkzaamheden van SP2 naar SP4 en afbreken van SP2

Tot nu toe werden de decontaminatie-werkzaamheden met betrekking tot uit bedrijf genomen centrifuges en andere installatieonderdelen uitgevoerd in SP2. Dit betroffen ruimten van de in het verleden uit gebruik genomen verrijkingsfabriek SP2 die daarvoor geschikt waren gemaakt. Urenco had al eerder aangegeven dat te zijner tijd de decontaminatie-werkzaamheden verplaatst zouden worden naar SP4. Voor het verplaatsen van die werkzaamheden van SP2 naar SP4 was in de vigerende vergunning ook al toestemming verleend, zij het dat tot op heden daarbij uitgegaan werd van het benutten van cascaderuimte(s) in SP4 die vrij zouden komen door uitval van centrifuges. Bij de verplaatsing zou op een zelfde wijze als in SP2, een deel van SP4 daarvoor geschikt worden gemaakt.

De uitval van centrifuges in SP4 verloopt langzamer dan eerder was ingeschat. Daardoor is er voorshands geen ruimte beschikbaar voor decontaminatie-werkzaamheden in bestaande ruimte van SP4. Ook zijn er nieuwe inzichten die er toe geleid hebben dat Urenco van mening is dat het beter is om een aparte nieuwe faciliteit voor de decontaminatie-werkzaamheden te bouwen en speciaal voor dat doel in te richten.

Bij het bedrijven van deze faciliteit zal ook een met de SP2 vergelijkbaar ventilatie- en afzuigsysteem met bijbehorend emissiepunt worden toegepast. Daardoor is te verwachten dat er met betrekking tot de mogelijke luchtlozingen naar de omgeving verder niets verandert anders dan dat de installaties waaronder het lozingspunt, verplaatst worden naar de nieuwbouw van SP4. De lozingen zullen naar verwachting niet toenemen. Ook de geluidsbelasting voor de omgeving zal niet of nauwelijks wijzigen; ook al omdat de afstand tot de meest geluidsgevoelige objecten in de omgeving geen wijziging van betekenis ondergaat.

In ieder geval behoeven de vergunde lozingslimieten evenals de geluidsvoorschriften van de vergunning geen aanpassing.

Na verplaatsing van de decontaminatie-werkzaamheden naar SP4, zal SP2 kunnen worden afgebroken. Ook daarin was in de vigerende vergunning al voorzien; alleen zal het afbreken nu iets eerder dan gepland plaatsvinden.

Ik ben van mening dat deze aanpak ook de beste is omdat een nieuwe faciliteit die speciaal voor dat doel gebouwd en ingericht zal worden volgens de laatste stand der techniek, in principe de voorkeur verdient boven het ombouwen en geschikt maken van een bestaande ruimte die niet speciaal voor dat doel gebouwd is. In feite geeft deze wijze van aanpak dus aanleiding tot betere milieuomstandigheden dan de eerder voorziene aanpassing van SP4.

Gelet op voorafgaande kan ik instemmen met deze wijzigingen.

Het verplaatsen van noodstroomdiesels.

Vanwege logistieke aspecten van de bedrijfsvoering heeft Urenco gemeend de locatie van de bedrijfsdiesels met tanks van de hallen 6 en 7 te moeten wijzigen in hallen 5 en 6. Ik zie daar geen bezwaar in vanuit veiligheids- of milieuaspecten en kan daarmee instemmen.

Tot slot

In het algemeen kan gesteld worden dat de conclusies die vastgelegd zijn in het in het kader van de vigerende vergunning opgestelde veiligheidsrapport onverkort van kracht blijven.

De slotconclusie is dat ik de gemelde wijzigingen gerechtvaardigd acht en dat deze naar mijn mening op een veilige wijze kunnen plaatsvinden.



Naar mijn oordeel leiden de wijzigingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vigerende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken.

Ten slotte stel ik, conform artikel 8.19, derde lid, van de Wm, vast dat voor de gemelde wijzigingen geen milieueffectrapport behoefde te worden opgesteld.

Het geheel overziende stel ik vast dat:

- de veranderingen niet in overeenstemming zijn met het gestelde in de vigerende vergunning van 17 oktober 2007 met kenmerk SAS/20070879941;
- de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- de veranderingen geen toename van de gevaarstelling, stralingsbelasting of andere milieuhinder tot gevolg hebben, zodat geen sprake is van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die Urenco ingevolge de haar verleende Kernenergiewet-vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken;
- er geen aanleiding is om gebruik te maken van de mogelijkheid van artikel 18a Kew; en
- voor de onderhavige wijzigingen, indien zij vergunningplichtig zouden zijn geweest, geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt.

Uit het voorafgaande concludeer ik dat de melding voldoet aan de daaraan te stellen eisen en kan worden geaccepteerd.

5. Inwerkingtreding, Openbare kennisgeving en Beroep

Van kracht wording van het besluit

Dit besluit wordt van kracht overeenkomstig artikel 20.3 van de Wet milieubeheer.

Openbare kennisgeving

Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant, Tubantia, het Almelo's Weekblad en de Bornse Courant.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van verzending hiervan een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (per adres Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling, IPC 645, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag). Dit besluit is verzonden op 8 februari 2008.

Tevens kan de indiener van het bezwaarschrift gedurende de termijn dat bezwaar kan worden gemaakt een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.



6. Ondertekening

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
mede namens de Minister van Economische Zaken en
de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
voor deze:
de directeur-generaal Milieubeheer,
o.l., het hoofd van de afdeling Straling, Nucleaire en Bioveiligheid,

mw. mr. A. van Limborgh