

Datum

februari 2000

Kenmerk

DGM/SVS/2000005722

Onderwerp

**BESCHIKKING KERNENERGIEWET
INTERFACULTAIR REACTORINSTITUUT (IRI)
(TECHNISCHE UNIVERSITEIT DELFT)**

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU-
BEHEER,

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN,

DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID,

DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT.

Op 23 september 1999 hebben wij, met kenmerk 92442, van het College van Bestuur van de Technische Universiteit Delft te Delft (TUD) een op 31 augustus 1999 gedateerde aanvraag om wijziging van de aan haar op 18 november 1996 krachtens de Kernenergiewet (Kew) verleende vergunning voor het Interfacultair Reactor Instituut (IRI) aan de Mekelweg 15 te Delft, kenmerk nr. E/EE/KK/96056756 (laatstelijk gewijzigd bij beschikking nr. E/EE/KK/99006307) ontvangen.

Bij de aanvraag zijn 4 bijlagen gevoegd, betreffende:

1. Veiligheidsrapport 14 MeV neutronengenerator;
2. Wijziging van "Lokatiebeschrijving van het IRI" (augustus 1995);
3. Leeswijzer voor de vereiste informatie;
4. Aanvraag- en aangifteformulier conform Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

De aanvraag betreft een verzoek tot wijziging van de bestaande bunker B1 en plaatsing van kantoorunit B2' teneinde deze geschikt te maken voor het opstellen van een neutronengenerator, alsmede voor het gebruiken ervan. De neutronengenerator betreft een MF Physics Corporation type A-711 met een maximale neutronenenergie van 14 MeV en is bestemd voor onderzoeksdoeleinden.

De aanleiding voor de aanvraag

Het IRI heeft onder meer als taak het uitvoeren van experimenteel onderzoek met behulp van stralingsbronnen. Als bron van snelle, vrijwel mono-energetische neutronen van 14 MeV levert de neutronengenerator een belangrijke uitbreiding van de onderzoeksmogelijkheden van het IRI. In Nederland is het de enige 14 MeV neutronenbron binnen de academische instituten. De neutronengenerator zal onder meer ingezet worden voor onderzoek met betrekking tot neutronendosimetrie, neutronenradiografie en activeringsanalyses.

Daarnaast zal in een eerste project het IRI in samenwerking met het Ministerie van Defensie gaan onderzoeken in hoeverre snelle neutronen kunnen worden toegepast om landmijnen op te sporen om deze onschadelijk te kunnen maken.

Het wettelijk kader en de gevolgde procedure

De wijziging van de inrichting:

Voor het wijzigen van de inrichting (bunker B1) teneinde deze geschikt te maken voor het opstellen en gebruiken van de neutronengenerator is vergunning vereist op grond van artikel 15, onder b, Kew. De Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken, en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zijn bevoegd te beslissen op de aanvraag voor deze wijziging.

Met betrekking tot deze wijziging stellen wij vast dat niet te verwachten is dat door gebruikmaking van de daarvoor gevraagde vergunning nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen omdat de wijziging op zich geen invloed heeft op de stralingshygiënische of andere milieuhygiënische aspecten verbonden aan het bedrijven van de inrichting. Omdat het hier een overeenkomstige vergunning betreft met betrekking tot dezelfde plaats en vergunninghouder, kan daarom toepassing gegeven worden aan artikel 17, tweede lid, onder d van de Kew.

Dat betekent dat de paragrafen 3.5.2 tot en met 3.5.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb), alsmede de paragrafen 8.1.3.2 en 8.1.3.3 en afdeling 13.2 Wet milieubeheer (Wm), bij dit deel van de aanvraag buiten toepassing kunnen blijven.

Het gebruik van de neutronengenerator:

Voor het mogen gebruiken van de neutronengenerator is vergunning vereist op grond van artikel 34 Kew, juncto artikel 8, onder a, Besluit stralenbescherming Kernenergiewet (BsK).

Met betrekking tot de in de neutronengenerator aanwezige radioactieve bron tritium stellen wij vast dat daar gelet op de beschikking van 18 november 1996, kenmerk nr. E/EE/KK/96056756, onderdeel III. 6.b, geen verdere vergunning voor vereist is.

De Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zijn bevoegd te beslissen op dit deel van de aanvraag met betrekking tot het gebruik van de neutronengenerator.

Met betrekking tot dit gebruik is ingevolge artikel 13 BsK de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure bedoeld in afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing en ingevolge artikel 15, tweede lid, BsK, is bij de totstandkoming van deze beschikking betrokken het bestuur van de gemeente Delft.

De aanvragen tezamen:

Gelet op de samenhang van de verschillende onderdelen van de vergunningsaanvraag zijn wij van mening dat het de duidelijkheid ten goede komt indien de (deel)aanvragen tegelijk en met elkaar in dezelfde procedure behandeld worden en de beslissingen daaromtrent in één beschikking worden vastgelegd. Daarom zullen wij voor de verder behandeling van beide deelaanvragen de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) volgen. Het bevoegd gezag voor deze beschikking wordt daarbij gevormd door de in de aanhef genoemde vier Ministers. De Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij hebben, gelet op de door hen te behartigen belangen, te kennen gegeven geen aanleiding te zien voor betrokkenheid bij de totstandkoming van dit besluit.

De ontwerpbeschikking

Op 9 december 1999 heeft in de Staatscourant en de Stadskrant (Delft) de bekendmaking plaatsgevonden van de ontwerpbeschikking. Tot en met 10 januari 2000 konden conform artikel 3:24 Awb schriftelijke bedenkingen worden ingediend en kon conform 3:25 Awb verzocht worden om een mondelinge gedachtenwisseling ten aanzien van de ontwerpbeschikking.

De aanvraag, de ontwerpbeschikking en de overige relevante stukken zijn ter inzage gelegd bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te 's-Gravenhage, de Dienst Beheer en Milieu van de Gemeente Delft en de Openbare Bibliotheek Delft. De aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn tevens toegezonden aan het College van B&W van de Gemeente Delft.

De beoordeling

De aanvaardbaarheid van de gevraagde activiteit dient getoetst te worden aan de uitgangspunten van het wettelijk vastgelegde stralenbeschermingsbeleid, te weten rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. In de vergunning van 18 november 1996, kenmerk nr. E/EE/KK/96056756, is één en ander onder “*F. Beoordelingskader*” uitgebreid toegelicht.

Met betrekking tot de rechtvaardiging stellen wij vast dat het aan het IRI is toegestaan om in het kader van haar taakopdracht van onderzoek en onderwijs, onderzoek te verrichten met betrekking tot

toepassingen van splijtstoffen, radioactieve stoffen en ioniserende stralen uitzendende toestellen. Hiervoor beschikt het IRI ook over de noodzakelijke Kew-vergunning. Het IRI beschikt tevens over de nodige kennis en facilitaire structuur voor een veilig gebruik van de neutronengenerator. De gevraagde wijziging geeft in dit kader een aanvulling van de onderzoeksmogelijkheden. Deze onderzoeken kunnen ook niet langs andere weg worden verricht. Daarmee achten wij de toepassing van deze neutronengenerator gerechtvaardigd.

Met betrekking tot de gevolgen voor het personeel en de omgeving stellen wij het volgende vast. De gevraagde wijziging brengt geen verandering met zich mee in de bij de eerder verleende vergunning vastgestelde bedrijfswijze van de inrichting, werkprocedures en voorschriften. Het gebruik van de neutronengenerator ressorteert ook volledig onder dit regime van stralingsbescherming.

Voor het inrichten van de bunker B1 en voor het bedrijven van de neutronengenerator is het veiligheidsrapport IRI-ISO-990018 (bijlage 1 bij de aanvraag) opgesteld.

In dit veiligheidsrapport is uitvoerig berekend tot welke dosisconsequenties het gebruik van de neutronengenerator kan leiden voor personeel (zowel binnen de bunker als elders op het IRI-terrein), omwonenden en leden van het publiek. Uitgangspunt bij deze berekeningen is onder meer dat de limieten voor de toegestane externe stralingsbelasting zoals vermeld in de vigerende vergunning onder voorschrift F.5, onverkort gehandhaafd kunnen blijven.

In samenvattende vorm zijn in tabel 5.2 van het veiligheidsrapport de resultaten van de berekeningen weergegeven. Daaruit blijkt dat de additionele stralingsbelasting van ondergeschikte betekenis is en ruim binnen de reeds vergunde waarde blijft.

Datzelfde geldt ook voor mogelijke lozingen van activeringsproducten (voornamelijk stikstof-13 en 16) en van tritium dat langzaam uit de versnellerkop met trefplaat kan diffunderen.

Teneinde de dosis voor personeel en omgeving zo optimaal mogelijk te beperken, zal in overeenstemming met het ALARA-beginsel een aantal maatregelen uitgevoerd zoals het aanbrengen van extra afscherming in de bunker en buiten de bunker, onder meer door het verdikken van de aarden wal aan de buitenzijde. Ook is extra aandacht besteed aan het opstellen van de juiste procedurele maatregelen bij het werken met de neutronengenerator.

Wij kunnen instemmen met de aannamen en berekeningen in het veiligheidsrapport en de getroffen maatregelen in het kader van ALARA. De uiteindelijk resulterende stralingsbelasting voor personeel en omgeving is dusdanig gering dat dit ruim binnen de geldende en in de vigerende vergunning vastgelegde normstelling valt, dat de conclusie getrokken mag worden dat dit aanvaardbaar is. De overwegingen met betrekking tot ALARA, stralingsbescherming en veiligheid in het kader van de vigerende vergunningen blijven dan ook onverkort van toepassing op deze gewijzigde situatie.

Derhalve concluderen wij dat de wijziging waarvoor thans vergunning wordt gevraagd voldoende is gerechtvaardigd en dat dit in voldoende mate op veilige en verantwoorde wijze voor mens en milieu kan geschieden en dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning mogelijk te veroorzaken

nadelige gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen voldoende kunnen worden ondervangen door de aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften, zoals het voorschrift G.a.

Reacties op de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn per faxbericht bedenkingen ingediend door J. van der Veen te Delft. Er is geen verzoek ingediend om een mondelinge gedachtenwisseling over de ontwerpbeschikking.

Van der Veen stelt in zijn bedenkingen dat de besluitvorming tekortschiet op meerdere punten. Zo ontbreken bepalingen met betrekking tot de verrijkingsgraad van het toegepaste uranium en ontbreken de verbeterde vergunningsvoorschriften zoals hij die in eerdere vergunningsprocedures met betrekking tot het reactorbedrijf van de Hoger Onderwijs Reactor (HOR) naar voren heeft gebracht. Met betrekking tot deze bedenkingen moet worden vastgesteld dat deze zich inhoudelijk richten tot de bedrijfsvoering van de kernreactor (HOR) die ter plaatse door het IRI wordt bedreven. De bedrijfsvoering van deze reactor staat echter geheel los van het gebruik van de aangevraagde neutronengenerator. De bedenkingen van van der Veen hebben dus geen betrekking op het gebruik van de neutronengenerator en gaan voorbij aan de voorliggende ontwerpbeschikking. De bedenkingen van van der Veen leiden derhalve niet tot wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

Slotoverwegingen

Tegen de vigerende vergunning, nr. E/EE/KK/96056756, d.d. 18 november 1996, is door één belanghebbende beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift is thans nog in behandeling.

Wij stellen vast dat de in dat beroepschrift naar voren gebrachte bezwaren tegen die vergunning geen samenhang hebben met of van invloed zijn op de thans gevraagde wijziging.

Afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gelet op de artikelen 15-21, 29-34 van de Kernenergiewet, het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen, het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN :

VERLENING VERGUNNING TOT WIJZIGING VAN DE INRICHTING EN HET GEBRUIKEN VAN EEN NEUTRONENGENERATOR :

De aan de TUD, Julianalaan 134, 2628 BL Delft (Postadres: Postbus 5, 2600 AA Delft) verleende vergunning met kenmerk nr. E/EE/KK/96056756, d.d. 18 november 1996 (laatstelijk gewijzigd bij beschikking nr. E/EE/KK/99006307 d.d. 18 maart 1999), ten behoeve van het IRI aan de Mekelweg 15, kadastrale secties L1227 (gedeeltelijk) en L 1095 (gedeeltelijk), te Delft, wordt voor onbepaalde tijd als volgt gewijzigd:

Artikel 1

De beschrijving van de bunker B1 en kantoorunit B2' en de inrichting daarvan als vermeld in § 4 en figuur 4.4 van het veiligheidsrapport IRI-ISO-990018 (april 1999) maken deel uit van de vergunning. De "Lokatiebeschrijving van het IRI" (zie bijlage 3 van de vergunningsaanvraag d.d. 5 december 1995, kenmerk 1234-HVRG/95u/nb) ondergaat een wijziging ten aanzien van de pagina's 43 en 44 (betrekkende op de beschrijving en lokatie van de neutronengenerator met bedieningsruimte) en van het desbetreffende gedeelte (B1, B2, B3-B4) op de overzichtstekeningen Figures 2-1 en 2-3 zoals nader aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde Bijlagen 2a en 2b.

Artikel 2

Onder "III. Revisering van de vergunning" wordt onder 7 toegevoegd:

- een 14 MeV neutronengenerator, fabrikaat MF Physics Corporation, type A-711, opgesteld in Bunker B1

Artikel 3

De voorschriften verbonden aan de vergunning met kenmerk nr. E/EE/KK/96056756, d.d. 18 november 1996 (laatstelijk gewijzigd bij beschikking nr. E/EE/KK/99006307 d.d. 18 maart 1999) zijn tevens van toepassing op deze wijziging.

Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan de Wetenschappelijk Directeur van het IRI.

BEROEP :

Ingevolge artikel 50 Kernenergiewet, jo hoofdstuk 20 Wet milieubeheer kunnen belanghebbenden in de zin van artikel 20.6, tweede lid, Wet milieubeheer tegen deze beschikking binnen zes weken na de datum van ter inzage legging hiervan een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Onder belanghebbenden wordt in dit verband verstaan:

- a. degenen die bedenkingen hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit;
- b. de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit;
- c. degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht;
- d. belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit.

Het beroepschrift moet van een datum, naam en adres van de indiener ervan zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen deze beschikking beroep aantekent.

Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
voor deze:

directeur-generaal Milieubeheer

DGM/SVS/2000005722 februari 2000

8

Minister van Economische Zaken
voor deze:

directeur-generaal van Energie

Beschikking IRI Neutronengenerator

DGM/SVS/2000005722 februari 2000

9

Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
voor deze:

directeur-generaal

Beschikking IRI Neutronengenerator

DGM/SVS/2000005722 februari 2000

10

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
voor deze:

plv. directeur-generaal Volksgezondheid