



Staatssecretaris

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS
Beleid en Regelgeving

Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Contactpersoon

nota ter informatie

Handhavingstraject COVRA na inspectie

Kenmerk

ANVS-2019/1066

Datum

01-02-2019

Inleiding

De ANVS heeft een inspectie uitgevoerd bij de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) om te beoordelen of COVRA de kosten die in rekening worden gebracht bij de aanbieders van radioactief afval vaststelt op een transparante, objectieve en niet-discriminerende wijze. Uit de inspectie is gebleken dat de door COVRA gehanteerde tarieven niet transparant zijn. Uit het inspectierapport blijkt dat de gehanteerde tarieven, de opbouw van deze tarieven en de kostprijsontwikkeling niet inzichtelijk is gemaakt door bijvoorbeeld publicatie of op andere wijze en derhalve niet transparant is. De wijze van totstandkoming van de in de contracten gehanteerde tarieven heeft de COVRA ook niet inzichtelijk gemaakt voor de ANVS, zodat het handelen van COVRA op dit punt evenmin transparant is. De ANVS is bevoegd om handhavend op te treden tegen deze overtreding. Gelet hierop is onlangs een brief naar COVRA verstuurd met het voornemen een last onder dwangsom op te leggen.

Samenvatting, kern of boodschap

- Hierbij informeer ik u dat de ANVS voornemens is een herstelsanctie (last onder dwangsom) op te leggen naar aanleiding van een bij COVRA geconstateerde overtreding. Om de overtreding te beëindigen moet COVRA o.a. : 1) op de website gedetailleerd uiteenzetten hoe de tarieven van de verschillende aanbieders tot stand komen, 2) op de website vermelden wat het verschil is tussen standaard afval en contractafval en uitleggen waarom voor aanbieders van standaard afval (tandartsen/ziekenhuizen) een vaste prijs/tarief wordt gehanteerd en andere aanbieders (nucleaire inrichtingen) over een tarief kunnen onderhandelen en 3) richting de ANVS - per aanbieder van contractafval - vermelden wat de in de contracten gehanteerde tarieven zijn, op welke wijze deze tarieven zijn opgebouwd, welke

kosten voor elke taak gemaakt worden en hoe de kostprijsontwikkeling tot stand komt.

- De ANVS houdt o.a. toezicht op de naleving van de artikelen 30g van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse) en 10.10 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs). Hierin staat dat COVRA de tarieven op een transparante, objectieve en niet-discriminerende wijze moet vaststellen. Deze regelgeving komt voort uit richtlijn nr. 2011/70/Euratom.
- De ANVS heeft in de periode mei 2016 - augustus 2018 een inspectie uitgevoerd bij de COVRA. Het onderzoek heeft lang geduurd omdat COVRA, na de aankondiging van de inspectie in mei 2016, meldde dat per 2017 een andere tarievenstructuur zou gaan gelden die in de loop van 2016 zou worden ontwikkeld. De ANVS heeft toen besloten het onderzoek te temporiseren.
- Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de gehanteerde tarieven, de opbouw van deze tarieven en de kostprijsontwikkeling niet inzichtelijk worden gemaakt door COVRA (aan de aanbieders, het publiek en richting de ANVS) door bijvoorbeeld publicatie of op andere wijze en daardoor niet transparant is.
- Het concept van het inspectierapport is in september 2018 door de ANVS naar COVRA gestuurd. Op 28 november 2018 zijn de bevindingen met COVRA besproken.
- COVRA is per brief in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. Afhankelijk van de zienswijze van COVRA zal de ANVS vervolgens – als bevoegde toezichthouder – besluiten al dan niet over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom met betrekking tot het criterium 'transparantie'.
- De last onder dwangsom en het inspectierapport zullen [REDACTED] door de ANVS niet openbaar worden gemaakt. Bij de ANVS lopen wel pilots om openbaarmaking van inspectierapporten te bevorderen.
- Het ministerie van Financiën is op de hoogte gesteld van het voornemen een last onder dwangsom op te leggen, maar de ANVS is bevoegd te besluiten om al dan niet tot handhaving over te gaan.
- Tijdens de inspectie is ook een aantal (mogelijke) overtredingen gesignaleerd ten aanzien van de criteria 'objectief' en 'niet-discriminerend'. Omdat het beeld voor die criteria nog niet compleet is, zal hieraan in een vervolgininspectie nader aandacht worden besteed.
- De EC heeft een aantal maanden geleden vragen gesteld aan de Nederlandse Staat over de financiering van het beheer van radioactief afval. Het handhavingstraject richting COVRA dat in gang is gezet heeft betrekking op de tarieven, maar heeft als doel om de geconstateerde overtreding bij COVRA (dat niet inzichtelijk is welke tarieven gehanteerd worden en hoe de tarieven zijn opgebouwd) ongedaan te maken. Deze inspectie van de ANVS staat derhalve los van de vragen van de EC. Eén dezer dagen zult u ook een nota ontvangen over de beantwoording van de vragen van de EC.

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,

mr. J.H. van den Heuvel,
bestuursvoorzitter