



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Aantekenen

Stichting OLVG
T.a.v. de Raad van Bestuur
Oosterpark 9
1091 AC Amsterdam

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Contactpersoon
ing. [redacted]
Senior inspecteur

M +31 [redacted] 1
[redacted]@anvs.nl

Zaaknummer
ANVS-PP-2024/0104759

Briefnummer
ANVS-2024/10501

Datum 22 juli 2024
Betreft Handhaving Kernenergiewet/Voorkomen herhaling
overtreding/Last onder dwangsom

Geachte bestuur,

Hierbij leg ik u een last onder dwangsom (LOD) op wegens het opnieuw niet opvolgen van procedures bij het uitvoeren van handelingen met ioniserende straling. Ik heb u hierover geïnformeerd en u in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. Hier heeft u geen gebruik van gemaakt. In deze brief licht ik toe wat dit betekent, en geef ik aan wat er van u verwacht wordt.

Aanleiding

Op 12 oktober 2022 is tijdens een inspectie door de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) bij Stichting OLVG de volgende overtreding geconstateerd: *'Handelingen met ioniserende straling worden niet altijd uitgevoerd overeenkomstig de vastgestelde procedures'*. Dit is een overtreding van artikel 7.2, lid 4 onder a van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs). Hierover bent u per brief met briefnummer ANVS-2022/15093 d.d. 31 oktober 2022 geïnformeerd. In deze brief is het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen aan Stichting OLVG kenbaar gemaakt.

Nieuwe bevindingen

Bij de afwikkeling van een melding door Zavin C.V. (hierna: Zavin) is bij Stichting OLVG een overtreding geconstateerd. Op maandag 30 oktober 2023 heeft de ANVS een melding ontvangen van afvalverwerker Zavin te Dordrecht. Deze melding betrof de ontvangst van een vat met ziekenhuisafval waaraan door Zavin een verhoogd stralingsniveau werd gemeten. Na deze melding is een inspecteur van de ANVS ter plaatse gegaan bij Zavin. Hier is aan het vat een stralingsniveau gemeten van 356 microsievert per uur ($\mu\text{Sv/h}$), veroorzaakt door het radionuclide lutetium-177 (Lu-177). Op dat moment bedroeg de berekende activiteit 1,2 gigabecquerel (GBq). De activiteitsconcentratie van Lu-177 in het vat was ruim boven de vrijgavecriteria, zoals opgenomen in bijlage 3 van het Bbs.

Het vat is vervolgens door de inspecteur in een tijdelijke ingerichte bergplaats opgeslagen bij Zavin. Uit navraag bij afvalinzamelaar Renewi, die op de begeleidende vrachtbrief stond vermeld, bleek het bewuste vat afkomstig te zijn van Stichting OLVG, locatie West te Amsterdam.



Hierop heeft de heer ██████████, inspecteur bij de ANVS, contact opgenomen met de heer ██████████, klinisch fysicus en stralingsbeschermingsdeskundige bij Stichting OLVG. De heer ██████████ heeft hem verzocht om het bewuste vat zo spoedig mogelijk terug te halen naar Stichting OLVG. Dit omdat de situatie bij Zavin onvergunnd was en het vat bij Stichting OLVG onder gecontroleerde omstandigheden en onder geldende vergunning kon worden bewaard. Tevens heeft de heer ██████████ om een incidentanalyse gevraagd.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Zaaknummer
ANVS-PP-2024/0105959

Briefnummer
ANVS-2024/10501

Op 14 november 2023 is het vat overgebracht van Zavin naar Stichting OLVG locatie West. Op 22 december 2023 heeft de ANVS van de heer ██████████ de gevraagde incidentanalyse ontvangen. Uit deze analyse blijkt dat er sprake is geweest van een falende uitvulrobot waardoor Lu-177 PSMA (vloeistof voor Lu-therapie) onbedoeld in een waste vial is gekomen. Hierna is deze vial door menselijk handelen in de verkeerde afvalstroom terechtgekomen. Vervolgens zijn op meerdere momenten controlemetingen niet of niet goed uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat bij het ophalen van het afval door Renewi nog ongeveer 1,7 GBq Lu-177 in het afvalvat aanwezig was, en dat op dat moment aan de buitenzijde van dit vat een significant verhoogd gammadosistempo te meten moet zijn geweest. Dit heeft, gebaseerd op berekeningen van de heer ██████████, niet geleid tot overschrijding van wettelijke dosislimieten voor betrokken medewerkers bij Stichting OLVG, Renewi, Zavin en ANVS. Toch is de ongecontroleerde overdracht van radioactieve stoffen aan instellingen die daar geen autorisatie voor hebben (en ook geen kennis hebben) zeer ongewenst.

De incidentanalyse met bevindingen en voorgestelde verbetermaatregelen is tijdens een gesprek op maandag 10 juni 2024 met de ANVS bij Stichting OLVG nader toegelicht en besproken. Bij dat gesprek waren namens de ANVS de heer ██████████ en mevrouw ██████████ aanwezig. Namens Stichting OLVG waren aanwezig de heer ██████████, mevrouw ██████████ (toezichhoudend medewerker stralingsbescherming nucleaire geneeskunde en radiologie, hierna: TMS), mevrouw ██████████ (coördinator isotopenlab) en de heer ██████████ (apotheker en TMS radiofarmacie). De problemen met de falende uitvulrobot blijken nog niet door de leverancier te zijn opgelost. Voor uitgevoerde controlemetingen moet voortaan getekend worden en betrokken personeel is gewezen op de noodzaak van het (correct) uitvoeren van de controles. Er is nog geen extra besmettingsmonitor aangeschaft, wel is offerte daarvoor aangevraagd. Tijdens het gesprek is door mevrouw ██████████ toegelicht dat niet meer is na te gaan welke medewerkers ten tijde van het incident betrokken waren maar wel dat zo goed als zeker kan worden gezegd dat destijds de controlemetingen niet zijn uitgevoerd.

De inspecteurs hebben geconstateerd dat niet volgens de vastgestelde procedures is gewerkt, er onvoldoende toezicht wordt gehouden en daarmee de eerder geconstateerde overtreding van artikel 7.2, lid 4 onder a van het Bbs is herhaald. Dit heeft ertoe geleid dat een aanzienlijke hoeveelheid Lu-177 onopgemerkt in het specifieke ziekenhuisafval terecht is gekomen, in plaats van bij het radioactief afval.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 83c van de Kernenergiewet, ben ik vanwege de genoemde overtreding bevoegd om een last onder bestuursdwang op te leggen. Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) ben ik bevoegd om in plaats van een last onder bestuursdwang een last onder dwangsom op te leggen.



Zienswijze

In de brief van 31 oktober 2022 met briefnummer ANVS-2022/15093 bent u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze kenbaar te maken over het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen. U heeft hiervan geen gebruik gemaakt.

Tijdens het gesprek op 10 juni 2024 is door uw medewerkers de wens uitgesproken om mogelijk alsnog een zienswijze in te dienen. In deze fase van het interventieproces is dat niet mogelijk. Wel is bezwaar mogelijk, dit wordt elders in de brief toegelicht.

Overwegingen

Ik geef aan de handhaving van wet- en regelgeving, politiek-bestuurlijke en juridische prioriteit. In het geval van overtreding van wetsartikelen en vergunningvoorschriften wordt dan ook consequent opgetreden. Verder ben ik op grond van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in beginsel – behoudens bijzondere omstandigheden – gehouden wettelijke voorschriften te handhaven. Ik houd hierbij rekening met de aard en ernst van de overtreding. Gelet op de eerdere overtreding heb ik niet het vertrouwen dat zonder een bestuurlijke maatregel, de overtreding zich in de toekomst niet meer zal voordoen. Ik leg u, gelet op het voorgaande, een last onder dwangsom op. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich in dit geval niet tegen het opleggen van een last onder dwangsom. Het opleggen van een last onder dwangsom in de onderhavige situatie is het meest proportionele middel, omdat het gaat om een overtreding waarvan herhaling door u op relatief eenvoudige wijze voorkomen kan worden. U kunt er zelf voor zorgen dat u geen dwangsom verbeurt door tijdig en blijvend aan de last te voldoen. De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de aard en ernst van de overtreding en dient als prikkel om u te bewegen om herhaling van de overtreding te voorkomen. Omdat u er met onmiddellijk ingang voor kunt zorgen dat herhaling van de overtreding wordt voorkomen, is in de last geen begunstigingstermijn opgenomen.

Ik wil benadrukken dat deze last onder dwangsom is gericht tegen de Stichting OLVG als verantwoordelijke vergunninghouder en niet specifiek is gericht tegen een bepaalde medewerker of afdeling.

Besluit

Gelet op het voorgaande, besluit ik tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Last

U dient direct nadat deze beschikking in werking treedt herhaling van de overtreding van artikel 7.2, lid 4 onder a van het Bbs te voorkomen door ervoor te zorgen dat handelingen volgens de vastgestelde procedures worden uitgevoerd en de TMS voldoende tijd en middelen heeft om hier effectief toezicht op te kunnen houden. Indien u hieraan niet voldoet verbeurt u per keer dat geconstateerd wordt dat u hieraan niet voldoet, een dwangsom van € 1000 (duizend euro) tot een maximum van € 4000 (vierduizend euro).

Ik wijs u erop dat het verbeuren van (maximale) dwangsommen niet met zich meebrengt dat de overtreding kan worden voortgezet. Bij herhaling van de overtreding zullen nadere maatregelen worden overwogen.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Zaaknummer
ANVS-PP-2024/0105959

Briefnummer
ANVS-2024/10501



Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking op de dag waarop de beschikking aan u is verzonden.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Actieve publicatie handhavingsbeschikkingen

De ANVS vindt het belangrijk transparant te communiceren over de wijze waarop zij haar toezichtstaken uitvoert. Dit houdt ook in dat de ANVS op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) dit handhavingsbesluit publiceert op haar website. U wordt hierbij in de gelegenheid gesteld om binnen veertien dagen na dagtekening van dit besluit, uw zienswijze in te dienen over de openbaarmaking van dit handhavingsbesluit. Indien u geen zienswijze indient zal het handhavingsbesluit op de website gepubliceerd worden na afloop van de bezwaartermijn, tenzij er bezwaar wordt gemaakt. In dat geval wordt de beschikking pas gepubliceerd na het afronden van de bezwaar- en eventueel beroepsprocedure. Indien u wel een zienswijze indient, zal de ANVS uw zienswijze behandelen en een besluit nemen over de openbaarmaking. Op grond van de Woo worden persoonsgegevens in dit besluit gelakt. Uw bedrijfsnaam is in dit geval niet als persoonsgegeven aangemerkt. Voor meer informatie over de publicatie kunt u kijken op onze website of contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Zaaknummer
ANVS-PP-2024/0105959

Briefnummer
ANVS-2024/10501

Nadere informatie

Het staat de Officier van Justitie vrij om, onafhankelijk van dit besluit, strafvervolgung in te stellen wegens bovengenoemde overtredingen.

Voor nadere informatie kunt u voor wat betreft juridische informatie contact opnemen met [REDACTED] van de ANVS. Voor technisch inhoudelijke vragen kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

[REDACTED]
Dipl. Ing. B.R. Keller,
directeur



Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Zaaknummer
ANVS-PP-2024/0105959

Briefnummer
ANVS-2024/10501

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden bij de voorzieningen-rechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken een voorlopige voorziening te treffen, indien – gelet op de betrokken belangen – onverwijlde spoed dat vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd.

Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Ik wijs u erop dat noch het indienen van een bezwaarschrift, noch het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening de werking van dit besluit schorst.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Afschriften

Afschriften van dit besluit zijn gezonden aan:

- de Nederlandse Arbeidsinspectie,
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam,
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,
- Functioneel parket te Rotterdam,
- Zavin C.V.,
- Renewi Chemicals Nieuwegein en
- De heer ██████████, uw stralingsbeschermingsdeskundige.