

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

TÜV Rheinland Industrie Service GmbH
T.a.v. de heer 5.1.1c
Am Grauen Stein
51105 Keulen
Duitsland

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

Datum 17 juli 2025
Betreft Aanwijzing als keuringsinstelling voor nucleaire
drukapparatuur in de ontwerp- en fabricagefase

Besluit

AANWIJZING ALS KEURINGSINSTELLING VOOR NUCLEAIRE DRUKAPPARATUUR IN DE ONTWERP- EN FABRICAGEFASE OP GROND VAN ARTIKEL 21, DERDE LID, BESLUIT KERNINSTALLATIES, SPLIJTSTOFFEN EN ERTSEN

Verleend door:
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

1. HET BESLUIT

1.1 Aanwijzing

Naar aanleiding van een daartoe strekkende aanvraag ontvangen op vrijdag 14 maart 2025 met kenmerk 'Uitbreiding van onze instructie als AKI' (hierna: de aanvraag) wordt TÜV Rheinland Industrie Service GmbH gevestigd te Keulen (Duitsland) (Hierna: TÜV Rheinland) op grond van artikel 21, derde lid, van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (hierna: Bkse) juncto de artikelen 2.10 tot en met 2.15, van de ANVS-Verordening nucleaire drukapparatuur, beveiliging en ontmanteling (hierna: de Verordening) aangewezen als keuringsinstelling bevoegd tot het keuren van nucleaire drukapparatuur.

De aanwijzing betreft keuringswerkzaamheden in enkele fasen in het keuren van nucleaire drukapparatuur, te weten de ontwerp- en fabricagefase.

De aanwijzing is geldig voor de duur van 5 jaar en vervalt met ingang van 17 juli 2030.

1.2 Voorschriften

TÜV Rheinland, in de voorschriften verder de aangewezen keuringsinstelling genoemd, dient te voldoen aan de eisen gesteld in de Verordening en voldoet tevens aan de volgende voorschriften:

- a. Het aan derden uitbesteden van activiteiten die onder deze aanwijzing vallen, is slechts toegestaan met voorafgaande toestemming van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS). Een verzoek hiertoe wordt uiterlijk 4 weken voor de inzet van derden aan de ANVS gedaan en is voorzien van de onderbouwing dat de aangewezen keuringsinstelling met het inzetten van deze derde partij qua expertise voldoende invulling geeft aan de voorschriften in deze beschikking en de Verordening;
- b. De aangewezen keuringsinstelling moet de verantwoordelijkheid nemen voor de onpartijdigheid van haar keuringsactiviteiten en mag niet accepteren dat commerciële, financiële of andere beïnvloeding haar onpartijdigheid in het gedrang brengt;
- c. De aangewezen keuringsinstelling moet voortdurend de risico's voor haar onpartijdigheid identificeren. Dit omvat risico's die ontstaan uit haar activiteiten, uit haar relaties of uit relaties van haar personeel;
- d. De aangewezen keuringsinstelling moet onafhankelijk zijn in de mate die vereist is op grond van de voorwaarden waaronder zij haar diensten verleent;
- e. De aangewezen keuringsinstelling draagt zorg voor de permanente educatie voor de op grond van de Verordening in te zetten experts met het oog op de opbouw en continuïteit van kennis en ervaring;
- f. De aangewezen keuringsinstelling beschikt over een administratie met hierin ten minste opgenomen welke werkzaamheden de keuringsinstelling uitvoert, welke al dan niet nucleaire (ontwerp)codes toegepast worden, welke experts hierbij in welke rol betrokken zijn, alsmede de geschiktheid en educatie van deze experts voor die rol op grond van de Verordening;
- g. In de in artikel 2.7 van de Verordening bedoelde rapportages geeft de aangewezen keuringsinstelling tenminste aan welke experts welke keuringen hebben uitgevoerd, of hierbij bijzonderheden geconstateerd zijn en wat de conclusie van de keuringen is;
- h. De aangewezen keuringsinstelling informeert de ANVS zo snel als mogelijk over geconstateerde afwijkingen als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de Verordening. Dit met oog op de benodigde tijdige instemming van afwijkingen door de ANVS;
- i. Indien de aangewezen keuringsinstelling de taken waarvoor zij is aangewezen beëindigt of wanneer de aanwijzing door tijdsverloop vervalt of door de ANVS wordt ingetrokken, draagt zij tijdig voorafgaand aan de beëindiging van de werkzaamheden respectievelijk de datum waarop de aanwijzing eindigt, haar dossiers over aan een andere aangewezen keuringsinstelling waarmee de klant een overeenkomst heeft afgesloten. Indien er geen andere aangewezen keuringsinstelling is, draagt de aangewezen keuringsinstelling de dossiers tijdig over aan de ANVS;
- j. De aangewezen keuringsinstelling beschikt over een klachtenregeling, die behoudens de eisen op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) voldoet aan de eisen uit de accreditatienorm ISO 17020 voor klachten;
- k. Op verzoek van de ANVS geeft de aangewezen keuringsinstelling inzage in haar klachtenregister;
- l. De aangewezen keuringsinstelling beschikt over een bezwarenregeling, die behoudens de eisen op grond van de Awb voldoet aan de eisen uit de accreditatienorm ISO 17020 voor bezwaren;
- m. De aangewezen keuringsinstelling doet binnen 2 werkdagen melding aan de ANVS van de door haar ontvangen bezwaren tegen inspectiebesluiten;

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

- n. De aangewezen keuringsinstelling zendt de uitkomsten van elke hoorzitting en andere relevante formele schriftelijke communicatie met betrekking tot een bezwaar in afschrift aan de ANVS.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

1.3 Inwerkingtreding van de aanwijzing

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

Gelet op het gestelde in artikel 20.5 van de Wet milieubeheer bepaal ik dat het besluit terstond in werking treedt. De reden hiervoor is dat de behandeling van deze aanvraag, buiten de schuld van de aanvrager om, langer heeft geduurd dan bedoeld. De huidige aanwijzing van TÜV Rheinland loopt op 21 jul 2025 af. Wanneer dit besluit niet direct in werking treedt, zou TÜV Rheinland tijdelijk zonder aanwijzing zitten. Dit zou nadelige gevolgen kunnen hebben voor TÜV Rheinland, omdat zij hun werkzaamheden als keuringsinstelling dan niet mogen uitvoeren. Om deze situatie te voorkomen, zal het besluit terstond in werking treden.

2. De aanvraag

De aanvraag van TÜV Rheinland om aangewezen te worden als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur in de ontwerp-, fabricage-, ingebruikneming- en gebruiksfases is door de ANVS ontvangen op 14 maart 2025. Bij de aanvraag zijn meerdere bijlagen gevoegd, te weten:

- Bijlagen inzake de competenties en ervaring van het personeel;
- Bijlagen inzake de accreditatie van TÜV Rheinland door Deutsche Akkreditierungsstelle GmbH (hierna: Dakks) vastgelegd in DIN EN ISO/IEC 17020:2012;
- De door Zentralstelle der Länder für Sicherheitstechnik van het Bayerischen Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz (hierna: ZLS) afgegeven beschikking, d.d. 31 maart 2021 met registratienummer ZLS-Z1501-2020/8-1, waarbij TÜV Rheinland is aangewezen als EU-Conformiteitsbeoordelingsinstantie (EU-CBI) in het werkveld drukapparatuur;
- Bijlagen inzake de aanmelding van TÜV Rheinland door ZLS als EU-Conformiteitsbeoordelingsinstantie (EU-CBI) onder de Europese Pressure Equipment Directive (20014/68/EU) (PED) in de nieuwbouwfase (ontwerp- en fabricage) voor conventionele drukapparatuur (NANDO-systeem).
- De door Zentralstelle der Länder für Sicherheitstechnik van het Bayerischen Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz (hierna: ZLS) afgegeven beschikking, d.d. 15 december 2020 met registratienummer ZLS-Z1811-2020/10-1, waarbij TÜV Rheinland is aangewezen als zugelassene Überwachungsstelle (ZÜS) voor de gebruiksfase voor conventionele drukapparatuur;

3. Toetsingskader

Om in Nederland in aanmerking te komen als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur in de ontwerp-, fabricage-, ingebruikneming- en gebruiksfase, dient een dergelijke instelling als zodanig te zijn aangewezen op grond van artikel 21, derde lid, van het Bkse. Als keuringsinstelling kunnen worden aangewezen onafhankelijke instellingen die voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in de artikelen 2.10 tot en met 2.15 van de Verordening.

Tot 1 januari 2025 stonden de eisen voor keuringsinstellingen voor nucleaire drukapparatuur in de Regeling nucleaire drukapparatuur. Per 1 januari 2025 zijn deze eisen opgenomen in de ANVS-Verordening nucleaire drukapparatuur, beveiliging en ontmanteling.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Deze eisen houden in dat:

Voldaan moet worden aan de voorwaarden vermeld in artikel 28 van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Het feit dat dit artikel van toepassing is verklaard, houdt in dat een keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur altijd minimaal voldoet aan de eisen die gelden voor keuringsinstellingen voor conventionele drukapparatuur.

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

De eisen voor keuringsinstellingen voor conventionele drukapparatuur staan in de Warenwet, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 en de Warenwetregeling drukapparatuur 2016. Op grond van deze regelgeving voor de keuring van conventionele drukapparatuur worden keuringsinstellingen aangewezen als conformiteitsbeoordelingsinstantie (CBI).

Voor nieuwbouw (ontwerp- en fabricagefase) is dit een aanwijzing als EU-CBI met aanmelding in het Europese New Approach Notified and Designated Organisations Information System (NANDO). Voor gebruik (ingebruiknemings- en gebruiksfase) is dit een nationale aanwijzing als NL-CBI.

Toetsingskader nieuwbouw

Op grond van de Verordening, artikel 2.10, eerste en tweede lid, kunnen alleen keuringsinstellingen die een NL-CBI zijn aangewezen worden als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur in alle fasen, waaronder de nieuwbouwfase. Dit sluit niet aan bij de systematiek zoals hiervoor beschreven, aangezien voor nieuwbouw (dus de fasen van ontwerp en fabricage) een aanwijzing als EU-CBI benodigd is en niet een aanwijzing als NL-CBI. In artikel 2.10, eerste lid, is daarmee een kennelijke fout gemaakt bij de omzetting van de Regeling nucleaire drukapparatuur naar de Verordening en het doorvoeren van de noodzakelijke aanpassingen in verband met de sinds 2016 geactualiseerde Warenwetregelgeving drukapparatuur. Deze fout zal hersteld moeten worden.

Om TÜV Rheinland toch tijdig aan te kunnen wijzen, sluit ik daarom voor de onderbouwing van de onderhavige aanwijzingsbeschikking aan bij de systematiek en de eisen op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Bij deze aanwijzing ga ik er daarom van uit dat in artikel 2.10, eerste lid, bedoeld is om te spreken over een EU-CBI en de daarbij behorende eisen zoals opgenomen in artikel 10 van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. De Verordening zal zo spoedig mogelijk hier nog nader op aangepast worden, om deze fout te corrigeren.

Toetsingskader gebruik

De Verordening maakt in het eerste en tweede lid van artikel 2.10 onderscheid tussen enerzijds de nieuwbouwfase, bestaande uit het keuren van het ontwerp, de fabricage en de ingebruikneming van drukapparatuur (eerste lid) en anderzijds de gebruiksfase, bestaande uit het keuren van het gebruik van drukapparatuur (tweede lid). In de regelgeving voor conventionele drukapparatuur op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 wordt de knip ergens anders gelegd. In dat besluit wordt onderscheiden tussen aan de ene kant de nieuwbouwfase, bestaande uit het keuren van het ontwerp en de fabricage van de drukapparatuur, en aan de andere kant de gebruiksfase, waaronder naast gebruik ook de ingebruikneming van drukapparatuur valt. De Verordening is daarmee niet in overeenstemming met de gehanteerde systematiek in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 en moeilijk bruikbaar. Om die reden wordt in de onderhavige aanwijzingsbeschikking voor de verdere onderbouwing van de aanwijzings-

beschikking aangesloten bij de indeling in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.
Tevens zal de Verordening ook op dit punt zo spoedig mogelijk aangepast worden om goed aan te sluiten op de indeling zoals gehanteerd in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

Toetsingskader nucleair

Aanvullend op een aanwijzing als EU-CBI en NL-CBI, of een daaraan gelijkwaardig beroepsniveau, dient een instelling om aangewezen te worden voor de keuring van nucleaire drukapparatuur op grond van de Verordening tevens te beschikken over personeel specifiek geschikt voor keuringen in het nucleaire werkveld. De eisen aan deze experts zijn vastgelegd in de artikelen 2.12 tot en met 2.15 van de Verordening. Het gaat hierbij om de volgende specialisten:

- a. een beoordelaar;
- b. een seniorbeoordelaar;
- c. een specialist materiaalkunde;
- d. een specialist niet-destructief onderzoek;
- e. een inspecteur;
- f. een senior inspecteur.

De ANVS is op grond van artikel 21, eerste lid, van het Bkse bevoegd om te beslissen op het onderhavige verzoek van TÜV Rheinland om aangewezen te worden als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur.

4. Toetsing van de aanvraag

TÜV Rheinland is onderdeel van een wereldwijd actieve keuringsinstelling met de benodigde kennis en ervaring ten aanzien van conventionele drukapparatuur om toe te zien op een veilig ontwerp, fabricage, ingebruikneming en gebruik daarvan. Daarnaast heeft TÜV Rheinland ervaring als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur in Nederland en kan TÜV Rheinland in aanvulling hierop leunen op expertise op dit terrein van buiten Nederland.

Toetsing conventionele eisen nieuwbouwfase (ontwerp en fabricage)

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, van de Verordening moet een keuringsinstelling aantonen te voldoen aan de eisen geldend voor conventionele drukapparatuur. Ter onderbouwing hiervan heeft TÜV Rheinland bijgevoegd:

- De vigerende aanwijzingsbeschikking als EU-CBI voor de ontwerp- en, fabricagefase voor conventionele drukapparatuur aan TÜV Rheinland. Het betreft de beschikking, d.d. 31 maart 2021, afgegeven door het Duitse ZLS met het kenmerk ZLS-Z1501-2020/8-1.
- De accreditatie door Dakks die aan de bovengenoemde aanwijzing door ZLS ten grondslag ligt op grond van de norm ISO/IEC 17020:2012.
- De aanmelding van TÜV Rheinland door ZLS als EU-Conformiteitsbeoordelingsinstantie (EU-CBI) onder de Europese Pressure Equipment Directive (20014/68/EU) (PED) in de nieuwbouwfase (ontwerp- en fabricage) voor conventionele drukapparatuur (NANDO-systeem).

Met de hierboven genoemde aanwijzingsbeschikking als EU-CBI voor de ontwerp- en fabricagefase van conventionele drukapparatuur door ZLS, de aanmelding in het NANDO-systeem en de daaraan ten grondslag liggende accreditatie door de Dakks heeft TÜV Rheinland aangetoond te voldoen aan de eisen op grond van artikel 10 van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 voor wat betreft de ontwerp- en fabricagefase van conventionele drukapparatuur.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

Toetsing conventionele eisen gebruiksfase (ingebruikneming en gebruik)

Op grond van artikel 2.10, eerste en tweede lid, van de Verordening moet een instelling voor de keuring van de ingebruikneming en het gebruik van conventionele drukapparatuur aantonen te voldoen aan de eisen geldend voor conventionele drukapparatuur opgenomen in artikel 28 van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Een van die eisen is dat een keuringsinstelling voor keuring in de gebruiksfase moet zijn aangewezen als NL-CBI.

Ter onderbouwing van de aanwijzing in de gebruiksfase van drukapparatuur heeft TÜV Rheinland bijgevoegd:

- De vigerende aanwijzingsbeschikking als ZÜS (zugelassene Überwachungs stelle) voor de gebruiksfase voor conventionele drukapparatuur aan TÜV Rheinland. Het betreft de beschikking, d.d. 15 december 2020, afgegeven door het Duitse ZLS met het kenmerk ZLS-Z1811-2020/10-1.

Op grond van deze aanwijzingsbeschikking is TÜV Rheinland bevoegd om in Duitsland keuringswerkzaamheden te verrichten in de gebruiksfase voor conventionele drukapparatuur. TÜV Rheinland is echter niet in Nederland aangewezen als NL-CBI, hetgeen voor keuringen in de gebruiksfase wel vereist is.

Hierdoor kan TÜV Rheinland niet rechtstreeks op grond van artikel 2.10, eerste en tweede lid, worden aangewezen. Nu biedt de Verordening wel de mogelijkheid in artikel 2.10, derde lid, voor (onder andere) instellingen in een andere lidstaat van de EU, om toch aangewezen te worden als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur. Deze instellingen moeten dan een beroepsniveau waarborgen dat gelijkwaardig is aan het niveau dat met de nationale (dus Nederlandse) voorwaarden wordt nagestreefd. Om in dit geval gebruik te kunnen maken van artikel 2.10, derde lid, moet dus duidelijk zijn of het in Duitsland vereiste beroepsniveau gelijkwaardig is aan het beroepsniveau dat in Nederland wordt vereist. De beoordeling hiervan vereist meer tijd.

De aanwijzing voor de keuring van drukapparatuur voor ingebruikneming en gebruik kan daarom op dit moment nog niet verleend worden.

Toetsing experts

Op basis van de door TÜV Rheinland aangeleverde CV's is voorts door TÜV Rheinland voldoende aangetoond dat TÜV Rheinland de juiste experts in dienst heeft om als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur te worden aangewezen. TÜV Rheinland heeft aangetoond over de benodigde kwaliteit en kunde op het terrein van nucleaire drukapparatuur te beschikken en heeft naast het in Nederland beschikbare personeel hiervoor ook de beschikking over experts uit andere vestigingen van TÜV Rheinland in het buitenland.

De aanvraag betreft een brede aanwijzing als keuringsinstelling voor nucleaire drukapparatuur, namelijk voor alle fasen in het keuren van de drukapparatuur (ontwerp, fabricage, ingebruikneming en gebruik). TÜV Rheinland heeft aangetoond over personeel te beschikken met een actuele kennis van een aantal vigerende relevante ontwerpcodes en standaarden (o.a. ASME III en XI). Het kan zijn dat voor specifieke keuringswerkzaamheden (beoordeling van het ontwerp, keuring van fabricage en/of keuring voor de ingebruikneming) specifieke ontwerpcodes worden voorgesteld/gebruikt die niet genoemd zijn in de aanvraag. Het is daarom aan TÜV

Rheinland om de geschiktheid van de experts voor de werkzaamheden vast te leggen in de in voorschrift 1.2, onder f, bedoelde administratie.

Dit teneinde toezicht van ANVS op de geschiktheid ten aanzien van educatie en actuele kennis van de toegepaste norm mogelijk te maken. Ook kan het zijn dat TÜV Rheinland andere experts dan welke bij deze aanvraag zijn beoordeeld, dient in te zetten. TÜV Rheinland dient hierbij te voldoen aan de eisen als vastgelegd in de Verordening en de voorwaarden in dit besluit. Daarnaast dient dit te worden vastgelegd in de in voorschrift 1.2, onder f, bedoelde administratie.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649

Hiermee blijft dan voldaan worden aan de eisen uit de artikelen 2.12 tot en met 2.15 van de Verordening ten aanzien van bij TÜV Rheinland beschikbare experts.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande kom ik tot de conclusie dat TÜV Rheinland voor de fases van ontwerp en fabricage aangewezen kan worden als keuringsinstelling van nucleaire drukapparatuur. TÜV Rheinland voldoet zowel aan de eisen die het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 stelt voor de keuringsinstellingen van conventionele drukapparatuur voor de nieuwbouwfase, als aan de eisen die de Verordening stelt aan de experts die in dienst moeten zijn van de keuringsinstelling. Ten aanzien van het verzoek van TÜV Rheinland tot aanwijzing als keuringsinstelling in de fases van ingebruikneming en gebruik van nucleaire drukapparatuur zal op een later moment een besluit worden genomen, nadat de interne afstemming hierover afgerond is. De aanvraag wordt op dit punt aangehouden.

5. Openbaarmaking

Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de website van de ANVS.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. F.P. Bulk
teamleider

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar aanwijzing TÜV Rheinland, postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven aangegeven contactpersoon of info@anvs.nl.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Ons kenmerk
ANVS-2025/2649