



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

**AANGETEKEND**

Curium Netherlands B.V.  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 3  
1755 ZG Petten

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Contactgegevens**  
Koningskade 4  
2596 AA Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag

**Contactpersoon**  
[REDACTED]  
Coördinerend Specialistisch  
Inspecteur

M +31(0)6 [REDACTED]  
[REDACTED]@ANVS.nl

**Zaaknummer**  
ANVS/33807

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

Datum 15 april 2025  
Betreft Handhaving Kernenergiewet/last onder dwangsom

Geachte [REDACTED],

Hierbij leg ik u een last onder dwangsom op voor het beëindigen en beëindigd houden van de overtredingen van artikel 10.7 lid 3 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en artikel 5.30 onder c van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs). Ik heb u hierover geïnformeerd en u in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. U hebt hiervan gebruik gemaakt. Uw zienswijze geeft mij geen aanleiding om af te zien van de last onder dwangsom. In deze brief licht ik toe wat dit betekent en geef ik aan wat er van u verwacht wordt.

**Aanleiding**

Op 12 december 2022 is, naar aanleiding van het toezichtplan, een inspectie uitgevoerd bij Curium naar stralingsbescherming voor werknemers en milieu. Tijdens die inspectie is de volgende overtreding geconstateerd, beschreven in inspectiebrief ANVS-2023/4642:

B7: Curium voert geen intern toezicht uit, noch is er een intern inspectieprogramma. Dit is een overtreding van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming, artikel 5.30, onder c.

Op 23 november 2023 is, naar aanleiding van het toezichtplan, wederom een inspectie uitgevoerd bij Curium naar stralingsbescherming voor werknemers en milieu. Tijdens die inspectie zijn de volgende overtredingen geconstateerd:

W1: Er is een grote hoeveelheid vast radioactief afval aanwezig bij Curium. Dit is niet in lijn met artikel 10.7, lid 3, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming.

W2: De SBE van Curium heeft in 2023 geen intern inspectieprogramma opgesteld of uitgevoerd. Dit is niet in lijn met artikel 5.30, onder c, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming. Er is onvoldoende opvolging gegeven aan de overtreding in B7 van inspectiebrief ANVS-2023/4642. Wel zijn er concepten van de procedure intern toezicht en van de checklijst opgesteld. Ook is er een inspectieprogramma voor 2024 opgenomen.



Bij brief van 1 mei 2024 met kenmerk ANVS-2024/8429 is u het inspectierapport, kenmerk ANVS-2024/3354, toegestuurd.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

Op 21 november 2024 heeft de ANVS naar aanleiding van uw zienswijze van 3 juni 2023 en het tijdsverloop sinds de inspectie op 23 november 2023 een herinspectie uitgevoerd. De bevindingen daarvan zijn te vinden in inspectierapport met kenmerk ANVS-2025/725 (zie bijlage bij anvs-2025/4140).

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

### **Bevoegdheid**

Op grond van artikel 83c van de Kernenergiewet, ben ik wegens deze vertredingen bevoegd om een last onder bestuursdwang op te leggen. Op grond van artikel :32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) ben ik bevoegd om in plaats van een last onder bestuursdwang een last onder dwangsom op te leggen.

### **Zienswijze**

In de brief van 1 mei 2024 met kenmerk ANVS-2024/8429 bent u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze kenbaar te maken over het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen.

Van deze mogelijkheid heeft u gebruik gemaakt met uw brief van 3 juni 2023, die per e-mail is toegezonden aan de ANVS.

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

- U geeft, met betrekking tot overtreding W1, aan dat Curium medio 2023 een nieuwe telopstelling heeft geplaatst om het tempo voor het afvoeren van het radioactief afval te verhogen. Deze opstelling kon echter vanwege overschrijding van de vloerbelasting niet in gebruik kon worden genomen. Sinds de succesvolle fysieke herinstallatie hebben problemen met hard- en software de inbedrijfstelling geblokkeerd. Het vooruitzicht was dat eind juni 2024 de nieuwe telopstelling operationeel is. Ondertussen wordt met de huidige meetopstelling het vaste radioactieve afval beoordeeld op vrijgave, tijdelijke vervalopslag of afvoer naar COVRA. U geeft aan dat met de combinatie van de huidige meetopstelling en de nieuwe telopstelling Curium weer in staat is om, zoals voorheen ook zo was, het radioactief afval zo snel als redelijkerwijs mogelijk af te voeren.
- Voor overtreding W2 geeft u aan het niet eens te zijn met de vaststelling van de overtreding omdat Curium de conceptprocedure en checklist met ANVS gedeeld heeft en dat deze documenten sinds 9 augustus 2023 binnen uw bedrijf zijn vastgesteld. U geeft tevens aan dat het inspectieprogramma ook met de ANVS gedeeld is, zoals aangegeven op pagina 5 van het inspectierapport ANVS-2024/3354: "In [R1] zijn concepten van de procedure intern toezicht en van de checklist opgenomen. Het is onduidelijk of deze concepten inmiddels zijn vastgesteld. In [R2] is een inspectieprogramma voor 2024 opgenomen."
- U erkent echter dat de uitvoering van de interne inspecties verbeterd kan worden en u ziet deze verbetering als een continu proces. U geeft aan dat binnen uw bedrijf onderzocht wordt hoe invulling gegeven kan worden aan het uitvoeren van het inspectieprogramma en u wilt onderzoeken waar de procedure Interne Inspectie Straling (S8-00113) verbeterd kan worden door



deze naast de Interne audit procedure QA-10037 te leggen. De verbeterde procedure Interne Inspectie zou u voor de start van de zomervakantie regio Noord met de ANVS delen.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

### **Reactie zienswijze**

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

Uw zienswijze geeft geen aanleiding af te zien van mijn voornemen om een last onder dwangsom op te leggen vanwege de volgende overwegingen:

- In uw zienswijze geeft u aan dat u verwacht dat u na installatie van de nieuwe telopstelling in staat bent om het radioactief afval zo snel als redelijkerwijs mogelijk af te voeren. Tijdens de herinspectie op 21 november 2024 is geconstateerd dat Curium inderdaad verbeteringen in gang heeft gezet om afval af te voeren maar dat dit nog niet leidt tot een structurele situatie waarbij radioactief afval zo snel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgevoerd en waarbij voorkomen wordt dat afvalvaten langer dan 2 jaar (voor al het radioactief afval behalve Ir-192) of 4 jaar (voor Ir-192) in opslag blijven. Er was op 21 november 2024 nog steeds een grote voorraad witte afvalvaten aanwezig in de afvalruimte in afwachting van meting en afvoer. Ook stond een aantal COVRA-vaten klaar om afgevoerd te worden, maar door tijd- en capaciteitsgebrek konden deze vaten nog niet aangemeld worden bij COVRA en afgevoerd worden.
- Tevens bleek uit de herinspectie dat Curium niet beschikt over een geschikte registratie van het aanwezige radioactief afval, zoals vereist in artikelen 4.2 en 7.2. lid 4 onder c van het Bbs, artikel 4.1 van de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming en vergunningvoorschrift IX.B.c in samenhang met voorschrift VII.e. Uit de aanwezige registratie kan namelijk niet worden afgeleid hoe groot de omvang is van het aantal vaten radioactief afval in opslag bij Curium, wat de samenstelling is van elk afvalvat, hoe lang het afvalvat in opslag is en wanneer het afgevoerd moet worden om aan de afvoertermijn van twee of vier jaar te voldoen. Daarmee is overtreding W1 niet volledig opgeheven en er is een groot risico op herhaling.
- In uw zienswijze geeft u aan dat een inspectieprogramma voor 2024 was opgesteld en dat er een vastgestelde checklist en een procedure aanwezig zijn voor de uitvoering van interne inspecties straling. Tijdens de herinspectie op 21 november 2024 bleek echter dat het interne inspectieprogramma 2024 niet definitief en goedgekeurd was door de Stralingsbeschermingsdeskundige van Curium. Curium heeft als intern inspectieprogramma (opgesteld in juni 2024) 9 inspecties voor 2024 gedefinieerd. Dit programma is in de week voor de ANVS-inspectie in november 2024 door de Stralingsbeschermingsdeskundige en de directeur Curium getekend.
- Er was tot en met 21 november 2024 slechts gedurende één dag een inspectie uitgevoerd bij beide cyclotrons. Eind november 2024 blijkt dat Curium in 2024 in totaal twee inspecties heeft uitgevoerd, op één dag (7 juni 2024), bij de beide cyclotrons. Deze inspecties zijn uitgevoerd aan de hand van de checklist 'Interne Inspectie Straling'. De checklist is prima geschikt om informatie te verzamelen en om bevindingen te doen. De resultaten van de inspectie worden samengevat in een inspectierapport.



Hiervoor is een template aanwezig. In het rapport staan ook de bevindingen. Het rapport van de inspectie van 7 juni is nog niet naar de betreffende afdeling gestuurd.

- Met het niet beschikbaar hebben van een definitief inspectieprogramma 2024 en het niet hebben van voldoende voortgang en rapportage van de geplande inspecties, wordt niet voldoende invulling gegeven aan het vereiste interne toezicht door de Stralingsbeschermingsdeskundige van Curium. Met het beschikbaar hebben van een vastgestelde checklist en procedure is derhalve niet gegarandeerd dat het interne toezicht ook werkelijk wordt uitgevoerd.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

## **Overwegingen**

Ik geef aan de handhaving van wet- en regelgeving politiek-bestuurlijke en juridische prioriteit. In het geval van overtreding van wetsartikelen en vergunningvoorschriften wordt dan ook consequent opgetreden. Verder ben ik op grond van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in beginsel - behoudens bijzondere omstandigheden - gehouden wettelijke voorschriften te handhaven. Ik hou hierbij rekening met de aard en ernst van de overtreding.

Gelet op beperkte voortgang in de afvoer van het radioactief afval, de capaciteit die hiervoor wordt ingezet en de houding van Curium met betrekking tot de uitvoering van het intern toezicht op de capaciteit die daarvoor beschikbaar is, sinds de eerste constatering van overtreding in december 2022, heb ik niet het vertrouwen dat zonder bestuurlijke maatregel de overtredingen zich in de toekomst niet meer zullen voordoen. Ik leg u gelet op het voorgaande een last onder dwangsom op met als doel de overtredingen te beëindigen en beëindigd te houden.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich in dit geval niet tegen het opleggen van een last onder dwangsom. Het opleggen van een last onder dwangsom in deze situatie is het meest proportionele middel, nu het gaat om een overtreding waarvan beëindiging en herhaling door u op relatief eenvoudige wijze gerealiseerd en voorkomen kan worden. U kunt er zelf voor zorgen dat u geen dwangsom verbeurt door tijdig en blijvend aan de last te voldoen. De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de aard en ernst van de overtredingen en dient als prikkel om u te bewegen om de overtredingen te beëindigen en herhaling van de overtredingen te voorkomen. De in de last opgenomen begunstigingstermijn is redelijk, omdat binnen deze termijn de overtredingen beëindigd kunnen worden.



## Besluit

Gelet op het voorgaande besluit ik tot het opleggen van een last onder dwangsom.

*Last*

1. U dient binnen 1 jaar nadat deze beschikking in werking treedt, de overtreding van artikel 10.7, lid 3, van het Bbs, te beëindigen en vervolgens beëindigd te houden door:

- ervoor te zorgen dat de hoeveelheid opgeslagen vast radioactief afval zo laag als redelijkerwijs mogelijk is, met dien verstande dat

- de aanwezige hoeveelheid witte afvalvaten aantoonbaar elke maand, nadat deze beschikking in werking treedt, met minimaal 200 vaten is gereduceerd en dat het afval opgeslagen in deze vaten wordt afgevoerd conform de afvoerroutes van Curium, totdat de hoeveelheid overgebleven vaten aantoonbaar zo laag als redelijkerwijs mogelijk is;
- de hiervoor gebruikte methodes voldoen aan de eisen, zoals gesteld in het Bbs en, indien van toepassing, uw kernenergiewetvergunning;

- ervoor te zorgen dat er voldoende personele middelen, beschikkend over de vereiste kwalificaties en vaardigheden, beschikbaar zijn om de hoeveelheid radioactief afval te reduceren en dit afval zo snel als redelijkerwijs mogelijk af te voeren;

- ervoor te zorgen dat er geen afval langer dan de toegestane periode van twee jaar voor het radioactief afval, respectievelijk vier jaar voor Ir-192, in opslag is in afwachting van verval. Door het voeren van een geschikte registratie dient dit aangetoond te kunnen worden;

- ervoor te zorgen dat zodra bovenstaande is bereikt, dit ook wordt behouden.

Indien u hieraan niet voldoet, verbeurt u een dwangsom van € 75.000,- (vijfenzeventigduizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat u hieraan niet voldoet tot een maximum van € 750.000,- (zevenhonderdvijftigduizend euro). Per maand kan maximaal één constatering plaatsvinden.

2. U dient binnen 2 maanden nadat deze beschikking in werking treedt, overtreding van de Rbs, artikel 5.30, onder c, te beëindigen en beëindigd te houden door:

- ervoor te zorgen dat er een vastgesteld inspectieprogramma straling is voor 2025, dat geschikt is om naleving van relevante wet- en regelgeving en interne stralingsregels in te controleren;

- ervoor te zorgen dat er voldoende personele middelen, beschikkend over de vereiste kwalificaties en vaardigheden, beschikbaar zijn om dit programma uit te voeren en dat er termijnen voor rapportage van de inspecties worden vastgelegd;

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387



- ervoor te zorgen dat de geplande inspecties tijdig worden uitgevoerd, dat de rapportages binnen de afgesproken termijnen worden opgesteld en gedeeld aan de belanghebbenden en dat de bevindingen binnen afgesproken termijnen worden opgevolgd;

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

- ervoor te zorgen dat zodra bovenstaande is bereikt, dit ook wordt behouden.

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

Indien u hieraan niet voldoet, verbeurt u een dwangsom van € 5.000,- (vijfduizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat u hieraan niet voldoet tot een maximum van € 50.000,- (vijftigduizend euro). Per maand kan maximaal één constatering plaatsvinden.

Ik wijs u erop dat het verbeuren van (maximale) dwangsommen niet met zich meebrengt dat de overtredingen kunnen worden voortgezet. Bij voortduring of herhaling van de overtredingen zullen nadere maatregelen worden overwogen.

### **Inwerkingtreding besluit**

Deze beschikking treedt in werking op de dag waarop deze aan u is uitgereikt.

### **Actieve publicatie handhavingsbeschikkingen**

De ANVS vindt het belangrijk transparant te communiceren over de wijze waarop zij haar toezichtstaken uitvoert. Dit houdt ook in dat de ANVS op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) dit handhavingsbesluit publiceert op haar website. U wordt hierbij in de gelegenheid gesteld om binnen veertien dagen na dagtekening van dit besluit uw zienswijze in te dienen over de openbaarmaking van dit handhavingsbesluit. Indien u geen zienswijze indient zal het handhavingsbesluit op de website gepubliceerd worden na afloop van de bezwaartermijn, tenzij bezwaar wordt gemaakt. In dat geval wordt de beschikking pas gepubliceerd na het afronden van de bezwaar- en eventueel beroepsprocedure. Indien u wel een zienswijze indient, zal de ANVS uw zienswijze behandelen en een besluit nemen over de openbaarmaking. Op grond van de Woo worden persoonsgegevens in dit besluit gelakt. Voor meer informatie over de publicatie kunt u kijken op onze website of contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde behandelaar.

### **Nadere informatie**

Het staat de Officier van Justitie vrij om, onafhankelijk van dit besluit, strafvervolging in te stellen wegens bovengenoemde overtredingen.

Voor nadere informatie kunt u voor wat betreft juridische informatie contact opnemen met [REDACTED] van de ANVS. Voor technisch inhoudelijke vragen kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde behandelaar.



### **Overige bevindingen inspectie 21 november 2024**

Tijdens de inspectie van 21 november 2024 is specifiek ingegaan op het gebruik en de inrichting van de nieuwe jodium productiefaciliteit (IPF). Het doel van het tweede deel van de inspectie was om vast te stellen of de geconstateerde overtredingen, beschreven in inspectiebrief van 1 mei 2024 (ANVS-2024/8429) en bijbehorend inspectierapport (ANVS-2024/3354), zijn opgeheven. Over de resultaten van de inspectie informeer ik u middels een aparte inspectiebrief, kenmerk ANVS-2025/4140, met als bijlage het inspectierapport, kenmerk ANVS-2024/725.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

### **Afschriften**

Afschriften van dit besluit zijn gezonden aan:

- Nederlandse Arbeidsinspectie;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zijpe;
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Functioneel parket te Rotterdam.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

Dipl. ing. B. Keller,  
directeur



### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

**Ons kenmerk**  
ANVS-2025/3387

### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden bij de voorzieningen-rechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dat vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd.

Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Ik wijs u erop dat noch het indienen van een bezwaarschrift, noch het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening de werking van dit besluit schorst.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.