



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2025/0117121-04

Datum 15 april 2026
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN SAGRO DECOM B.V.
VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE
STOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	6
1.3	Documenten	6
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	De gevolgde procedure	7
2.3	Het toetsingskader	8
2.4	Bevindingen en overwegingen	9
2.5	Conclusie	11

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 19 juni 2019, aan SLF Zeeland B.V. gevestigd te 's-Heerenhoek, verleende vergunning met nummer ANVS-TSB-2018/0047396-07, laatstelijk gewijzigd op 7 mei 2025, met nummer ANVS-PP-2025/0114038-04 en verleend aan Sagro Decom B.V., wordt op grond van de artikelen 19 en 29 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), gewijzigd conform de aanvraag.

Wijziging het vergunde in het kader van het toevoegen van de locatie Estlandweg 6:

Het vergunde in hoofdstuk 1.1, onder MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN, wordt gewijzigd (in cursief) en luidt thans als volgt:

MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van ontmanteling van (delen van) mijnbouwinstallaties en onderhoud van mijnbouwinstallaties en/of daarmee samenhangend equipment ten behoeve van hergebruik, binnen de locaties gelegen aan de Estlandweg 6 en 10 te Nieuwdorp, met materialen met van nature voorkomende radionucliden, binnen de volgende omvang:

1. Het voorhanden hebben op de bovengenoemde locaties, *per locatie*, van:
 - a. de volgende radionucliden:
 - radium-226 en iedere nuclide uit de vervalreeks van radium-226, met activiteitsconcentratie per nuclide van maximaal 5000 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg);
 - lood-210 en iedere nuclide uit de vervalreeks van lood-210, met activiteitsconcentratie per nuclide van maximaal 15000 kBq/kg;
 - radium-228 en iedere nuclide uit de vervalreeks van radium-228, met activiteitsconcentratie per nuclide van maximaal 5000 kBq/kg;
 - thorium-228 en iedere nuclide uit de vervalreeks van thorium-228 met activiteitsconcentratie per nuclide van maximaal 5000 kBq/kg.

Locatie Estlandweg 6

De gezamenlijke activiteit op enig moment op locatie Estlandweg 6 bedraagt maximaal 28,3 gigabecquerel (GBq) in maximaal 3 installaties en/of materiaal dat van deze installaties afkomstig is. Het totale aantal installaties dat op jaarbasis wordt ontmanteld is niet meer dan 3.

Locatie Estlandweg 10

De gezamenlijke activiteit op enig moment op locatie Estlandweg 10 bedraagt maximaal 66 GBq in maximaal 7 installaties en/of materiaal dat van deze installaties afkomstig is. Het totale aantal installaties dat op jaarbasis wordt ontmanteld is niet meer dan 7.

- b. installaties uit Nederland en het Nederlands continentaal plat, die vergunningplichtige materialen met van nature voorkomende radionucliden bevatten.
 - c. installaties afkomstig uit het buitenland, die vergunningplichtige materialen met van nature voorkomende radionucliden bevatten.
 - d. tijdelijk, gecontroleerd opgeslagen te decontamineren materiaal (potentieel besmet schroot) afkomstig van de onder 1.c. genoemde installaties. De decontaminatie dient (conform het optimalisatiebeginsel) zo snel als mogelijk plaats te vinden, maar uiterlijk binnen vier jaar afgerond te zijn, te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
 - e. tijdelijk, gecontroleerd opgeslagen radioactieve afvalstoffen in een bergplaats of afgescheiden deel van de locatie, voor een periode van maximaal twee jaar te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
 - f. Tijdelijk, gecontroleerd opgeslagen besmette installatieonderdelen, materialen, gereedschappen, hulpmiddelen en equipment, in afwachting van hernieuwde inzet op een NORM locatie, voor een periode van maximaal vier jaar te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
2. Het toepassen op de bovengenoemde locaties betreft:
- a. het nemen van monsters en het uitvoeren van metingen;
 - b. het demonteren van flensverbindingen en het koud en/of warm zagen van installatiedelen;
 - c. het sorteren, verwijderen en/of afscheiden van materialen uit reststoffen;
 - d. het gebruiken, hergebruiken en onderling uitwisselen van (oppervlakte)besmette installatieonderdelen, -hulpmiddelen, en -gereedschappen op NORM locaties;
 - e. het toepassen van besmette installatieonderdelen, equipment, gereedschappen en hulpmiddelen van derden;
 - f. het verrichten van eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden;
 - g. het tijdelijk opslaan van besmette reststoffen, -installatieonderdelen, -installaties, -equipment, -gereedschappen en radioactieve afvalstoffen tot een efficiënte afvoereenheid;
 - h. het samenvoegen van radioactieve afvalstoffen tot een efficiënte afvoereenheid.
3. Het zich ontdoen van afvalstoffen in de vorm van nature voorkomende radioactieve materialen ("NORM-materialen") afkomstig van de locaties van Sagro Decom, gelegen aan de Estlandweg 6 en 10 te Nieuwdorp, door afgifte van deze materialen aan Mineralz Maasvlakte B.V. (hierna: Mineralz) ten behoeve van stort, voor zover deze materialen vallen onder de voorwaarden en beperkingen die zijn gesteld in de geldende specifieke vrijgavebeschikking van Mineralz.

Wijziging voorschriften

De voorschriften in hoofdstuk 2, onderdeel **VI Milieubelasting**, wordt gewijzigd (in cursief) en luiden thans als volgt:

VI. Milieubelasting

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de multifunctionele individuele dosis buiten *elke* locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De actuele individuele dosis overschrijdt in geen geval *op locatie Estlandweg 6 de waarde van 0,010 millisievert per jaar en op locatie Estlandweg 10 de waarde van 0,022 millisievert per jaar* .
2. Wanneer het feitelijke gebruik van het gebied buiten *elke* locatie gedurende een aaneengesloten periode van tenminste vier maanden structureel wijzigt, waardoor een andere correctiefactor uit de bijlage 10 behorende bij Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming moet worden gehanteerd, en door het nieuwe gebruik de actuele individuele dosis *op locatie Estlandweg 6 de waarde van 0,010 millisievert per jaar en op locatie Estlandweg 10 de waarde van 0,022 millisievert per jaar*, meldt de ondernemer dit terstond aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (~~hierna: ANVS~~), ~~afdeling Stralingsbescherming en Crisismanagement, team Medische en Industriële Toepassingen~~. Tevens draagt de ondernemer zorg voor aanvullende maatregelen met als resultaat een actuele individuele dosis *op locatie Estlandweg 6 lager dan 0,010 millisievert per jaar en op locatie Estlandweg 10 lager dan de waarde van 0,022 millisievert per jaar* voor het nieuwe feitelijke gebruik.
3. Wanneer blijkt uit wijzigingen van *omgevingsplannen*, die betrekking hebben op dat betreffende gebied, dan wel wanneer blijkt uit verleende omgevingsvergunningen op grond van de *Omgevingswet* die betrekking hebben op dat betreffende gebied, dat wijzigingen in het feitelijk gebruik te verwachten zijn of mogelijk worden, en de ondernemer heeft kennisgenomen van deze wijzigingen of had hiervan kennis kunnen nemen, meldt de ondernemer dit terstond aan de *Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming*, ~~afdeling Stralingsbescherming en Crisismanagement, team Medische en Industriële Toepassingen~~. Tevens draagt de ondernemer zorg voor aanvullende maatregelen met als resultaat een actuele individuele dosis *op locatie Estlandweg 6 lager dan 0,010 millisievert per jaar en op locatie Estlandweg 10 lager dan de waarde van 0,022 millisievert per jaar* voor het nieuwe feitelijke gebruik.
4. In het in VI.2. genoemde geval wordt binnen twee maanden na het moment van melding aan de *Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming*, ~~afdeling Stralingsbescherming en Crisismanagement, team Medische en Industriële Toepassingen~~ een plan tot reductie van de actuele individuele dosis overlegd. Het plan is binnen een jaar na het moment van melding gerealiseerd.

5. In het in VI.3. genoemde geval wordt binnen twee maanden na het moment van melding aan de *Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming*, ~~afdeling Stralingsbescherming en Crisismanagement, team Medische en Industriële Toepassingen~~ een plan tot reductie van de actuele individuele dosis overlegd. Het plan wordt gerealiseerd binnen een door deze inspectie vast te stellen periode, welke afhankelijk is van de realisatie van het nieuwe feitelijke gebruik.

Wijziging definitie terreingrens

De definitie van de terreingrens in bijlage A Verklarende begrippenlijst wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

- terreingrens:
de begrenzing van de locatie Estlandweg 6, zoals aangeduid op de plattegronden in bijlage "Verzoek wijzigen vergunning Sagro" bij de vergunningaanvraag van 11 juli 2025;
de begrenzing van de locatie Estlandweg 10, zoals aangeduid op de plattegronden in bijlage 1. 1827-DO-IN-01-E Def" bij de vergunningaanvraag van 5 februari 2025.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de op 11 juli 2025 ontvangen bijlage "Verzoek wijzigen vergunning Sagro" .

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 11 juli 2025 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 19 juni 2019, aan SLF Zeeland B.V. gevestigd te 's-Heerenhoek, verleende vergunning met nummer ANVS-TSB-2018/0047396-07, laatstelijk gewijzigd op 7 mei 2025, met nummer ANVS-PP-2025/0114038-04 en verleend aan Sagro Decom B.V.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- het toevoegen van een nieuwe locatie voor handelingen ten behoeve van ontmanteling van (delen van) mijnbouwinstallaties en onderhoud van mijnbouwinstallaties.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- verzoek wijzigen vergunning Sagro;
- bijlage 1 diploma's;
- bijlage 2 Aanwijzing TMS;
- bijlage 3 Mandaat SBD Stralingsupport.

Toetsing

De aanvraag heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Vorbereidingsprocedure Kernenergiewet

Dit besluit is ingevolge het artikel 29a van de Kew en het artikel 11.2 van het Bbs, in samenhang met artikel 12.7 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming, voorbereid overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit, inclusief daarbij behorende documenten, wordt gedurende de periode van 15 april 2026 tot en met 26 mei 2026 ter inzage gelegd op de volgende locaties:

- Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS), Koningskade 4 te Den Haag;
- Gemeente Borsele, Stenevate 10 te Heinkenszand, op afspraak: 0113-238383;
- Digitaal op de website van de ANVS.

Op 15 april 2026 is hiervan kennisgeving gedaan door plaatsing in de Staatscourant en plaatsing in een regionale huis-aan-huisblad.

Vertrouwelijkheid

Conform de Wet open overheid zijn de in de vergunning en de ter inzage te leggen onderliggende documenten de naar een persoon te herleiden gegevens gelakt.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de

activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

Wijziging vergunningvoorschriften

Op grond van artikel 19, eerste lid van de Kew kunnen vergunningvoorschriften worden gewijzigd, ingetrokken of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform **huidige** inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning. Het doel is om daarmee de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kew beter te beschermen.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Wijziging definitie terreingrens

Uit de aanvraag blijkt dat Sagro Decom B.V. een nieuwe locatie toe wil voegen aan de vergunning. Op deze locatie worden dezelfde handelingen uitgevoerd, onder dezelfde voorwaarden als op het huidige adres aan de Estlandweg 10 te Nieuwdorp. Hierdoor wijzigt de definitie van de terreingrens en beschrijft deze nu ook de tweede locatie gelegen aan de Estlandweg 6 te Nieuwdorp.

Rechtvaardiging

De rechtvaardiging van de handelingen is in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging.

Optimalisatie

Deze wijziging heeft geen invloed op de reeds genomen en eerder als voldoende beoordeelde stralingshygiënische maatregelen. De RI&E blijft ongewijzigd van kracht en de blootstelling van de werknemers blijft geoptimaliseerd.

De RI&E blijft ongewijzigd van kracht en de blootstelling van de werknemers blijft geoptimaliseerd. Uit de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking niet overschreden zullen worden.

Dosislimieten

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties begrensd is met een AID van maximaal 10 microsievert per jaar. Uit de berekening van de AID die bij de aanvraag is gevoegd, is uitgegaan van de al bekende gegevens van de locatie Estlandweg 10 te Nieuwdorp. Tevens is uit de berekening een lagere waarde voor de AID gebleken. Vanwege de onzekerheid welke activiteitsconcentraties in de toekomst ontvangen zullen worden, is echter een hogere AID aangevraagd.

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Deze wijziging heeft geen invloed op de reeds genomen en eerder als voldoende beoordeelde stralingshygiënische maatregelen.

Deskundigheid

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

Context van de afvoer van radioactieve afvalstoffen naar Mineralz.

De rechtvaardiging en plichten van de ondernemer met betrekking tot de afvoer van radioactieve afvalstoffen naar Mineralz is in een eerdere vergunning al voldoende beschreven. Het is daarom niet nodig geacht dit nogmaals te herhalen.

Vergunningvoorschriften

De aangevraagde AID bedraagt 0,010 mSv/j. Hierom heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kew aanleiding gezien om een vergunningvoorschrift te wijzigen. Tevens zijn daarbij de naamgeving van de betrokken autoriteit en de geldende wet- en regelgeving geactualiseerd. De aangevraagde wijziging betreft het toevoegen van

een locatie. De handelingen die men uitvoert op deze nieuwe locatie zijn identiek aan het al vergunde. Hierom zijn de overige in de huidige vergunning aanwezige voorschriften op gelijke wijze van toepassing op de nieuwe locatie.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.