



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

AANGETEKEND VERSTUREN

NRG Pallas B.V.
T.a.v. de heer M.B. Wolleswinkel
Postbus 25
1755 ZG PETTEN

Datum 15 juli 2026
Betreft Last onder dwangsom implementatie
organisatiewijzigingen vóór indiening

Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Contactpersoon
Specialist. / Coördinerend
Inspecteur

Zaaknummer
ANVS-39780

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Geachte heer Wolleswinkel,

Hierbij leg ik u een last onder dwangsom (LOD) op, die bestaat uit twee lasten: één last om een overtreding van vergunningvoorschrift A.13 van uw Kernenergiewet-vergunning voor de oprichting van de Pallas reactor (kenmerk: ANVS-2022/17460) te beëindigen en één last om herhaling van een overtreding van vergunningvoorschrift A.13 te voorkomen. Ik heb u hierover geïnformeerd en u in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen (ANVS-2026/7704). Van deze gelegenheid heeft u gebruikgemaakt. Uw zienswijze geeft mij geen aanleiding om af te zien van het opleggen van deze last onder dwangsom. Daarnaast heeft u de overtreding nog niet beëindigd.

In deze brief licht ik toe wat dit voor u betekent en geef ik aan wat ik van u verwacht.

Aanleiding

Bij de beoordeling van de organisatiewijzigingen met nummers 139, 145 en 146 aangeboden door uw bedrijf op grond van vergunningvoorschrift A.13, kenmerk PR-LIC-C-PA-003331, is bij uw bedrijf de volgende overtreding geconstateerd. NRG PALLAS B.V. heeft organisatiewijzigingen doorgevoerd in de organisatiestructuur zonder deze ter beoordeling voor te leggen aan de ANVS. Hiermee heeft NRG PALLAS B.V. zich niet gehouden aan de toen geldende procedures die invulling gaven aan voorschrift A.13 van uw Kernenergiewet-vergunning voor de oprichting van de Pallas reactor (kenmerk: ANVS-2022/17460). Hierover heb ik u met mijn brief van 18 mei 2026 met kenmerk ANVS-2026/7704 geïnformeerd. In deze brief heb ik het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen aan NRG PALLAS B.V. kenbaar gemaakt.

Bevindingen

Tot op heden heeft u geen wijzigingsrapport ingediend voor de wijziging in de organisatiestructuur conform de OCM-procedure ter invulling van vergunningvoorschrift A.13. Gelet hierop is de geconstateerde overtreding nog niet opgeheven.



Bevoegdheid

Op grond van artikel 83c van de Kernenergiewet, ben ik vanwege de genoemde overtreding bevoegd om een last onder bestuursdwang op te leggen. Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) ben ik bevoegd om in plaats van een last onder bestuursdwang een last onder dwangsom op te leggen.

Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Zienswijze

In de brief van 18 mei 2026, kenmerk ANVS-2026/7704, bent u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze kenbaar te maken over het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen.

Van deze gelegenheid heeft u met uw brief van 12 juni 2026 met kenmerk NRG PALLAS-DIR-2625629 gebruik gemaakt. De zienswijze kan als volgt worden samengevat.

Ten aanzien van last 1 (de beëindiging van de overtreding) kan de zienswijze als volgt worden samengevat:

- NRG PALLAS erkent de overtreding;
- NRG PALLAS is van mening dat zij met het indienen van de Change Reports 139, 140 en 146 heeft voldaan aan de OCM-procedure;
- NRG PALLAS vindt dat de OCM-procedure onder A.13 op meerdere manieren kan worden gelezen. NRG PALLAS is het eens met de ANVS dat het logischer is om een organisatiewijzigingsrapport te maken met in de bijlagen de functiewijzigingen die daarbij horen. In de praktijk is NRG PALLAS daar anders mee omgegaan;
- NRG PALLAS vraagt zich af of het nog toegevoegde waarde heeft om specifiek voor de implementatie van IBS met terugwerkende kracht een organisatiewijzigingsrapport op te stellen. NRG PALLAS voert daarvoor de volgende gronden aan:
 - In de komende periode wordt de organisatie van het PALLAS-programma herzien om deze beter te integreren binnen NRG PALLAS. Daarbij zal ook de afdeling Integrated Business Services (IBS) heroverwogen worden (richttijd oktober 2026);
 - ANVS heeft op 8 juni ingestemd met de nieuwe procedure "Management of Safety Relevant Changes in the Organisational Structure" die invulling geeft aan vergunningvoorschrift A.13. NRG PALLAS stelt dat op grond van deze procedure de implementatie van de afdeling IBS geen veiligheidsrelevante organisatiewijziging is.

Ten aanzien van last 2 (het voorkomen van herhaling van de overtreding) kan de zienswijze als volgt worden samengevat:

- NRG PALLAS verwacht dat er geen overtredingen meer zullen zijn van vergunningvoorschrift A.13 omdat de bron van de overtreding is weggenomen. Volgens NRG PALLAS was deze oorzaak gelegen in de voormalige procedures, die inmiddels zijn vervangen door een nieuwe procedure.
- NRG PALLAS vraagt een kans om aan te tonen dat zij de nieuwe procedure zal naleven zonder de oplegging van een last onder dwangsom.



Reactie zienswijze

Uw zienswijze geeft geen aanleiding af te zien van mijn voornemen om een last onder dwangsom op te leggen. Hieronder leg ik dat uit.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Ten aanzien van last 1 (het beëindigen van de overtreding) is de ANVS het met u eens dat het opstellen van een organisatiewijzigingsrapport beperkte toegevoegde waarde heeft, als de afdeling IBS weer wordt opgeheven. Daarvan is echter op dit moment nog geen sprake, omdat in oktober 2026 mogelijk de afdeling IBS wordt heroverwogen. Tot die tijd is de organisatiewijziging wel doorgevoerd, zonder dat deze (goed) is beoordeeld. Daarom heeft dit geen gevolgen voor mijn beslissing om een last onder dwangsom op te leggen.

De ANVS onderschrijft dat indien conform de op dit moment vigerende procedure blijkt dat de organisatiewijziging niet veiligheidsrelevant is, het alsnog indienen van een wijzigingsrapport geen toegevoegde waarde heeft. Er is dan immers geen sprake (meer) van een organisatiewijziging die ter beoordeling had moeten worden voorgelegd, en zodoende niet meer van een overtreding. In uw zienswijze heeft u echter niet onderbouwd dat de organisatiewijziging voor het vormen van de afdeling IBS daadwerkelijk niet veiligheidsrelevant is conform de nieuwe procedure. Op basis van de huidige informatie kan de ANVS dat niet beoordelen. Dit geeft derhalve geen aanleiding om af te zien van het opleggen van de last onder dwangsom, maar de ANVS neemt deze optie wel mee als één van de mogelijkheden om de overtreding op te heffen.

Tot slot kan de ANVS zich niet vinden in de stelling dat organisatiewijzigingen als (een reeks) functiewijzigingen ingediend kunnen worden. Deze werkwijze biedt onvoldoende overzicht over wijzigingen in de organisatiestructuur (e.g., het organigram). De ANVS ziet hiervoor steun in de formulieren die de destijds geldende procedure ondersteunden.

Ten aanzien van last 2 (het voorkomen van herhaling van de overtreding) begrijpt de ANVS dat de nieuwe procedure aanzienlijk is verkort en naar verwachting minder administratieve handeling vergt, waardoor naleving eenvoudiger wordt. Hoewel de ANVS dit een goede ontwikkeling vindt, betekent dit niet dat ik afzie van het opleggen van een last onder dwangsom om herhaling van de overtreding te voorkomen.

Daarbij wijs ik nadrukkelijk op de voorgeschiedenis waarbij NRG PALLAS meermaals vergunningvoorschrift A.13 heeft overtreden. Ten aanzien van de implementatie van de afdeling IBS is deze overtreding begaan ondanks de bekendheid met dit voorschrift. NRG PALLAS heeft voor de overtredingen van voorschrift A.13 eerder waarschuwingen ontvangen die echter onvoldoende zijn gebleken om herhaling te voorkomen. Gelet daarop acht de ANVS het nodig om NRG PALLAS te bewegen herhaling van deze overtreding te voorkomen door hieraan een dwangsom te koppelen. Indien een jaar lang geen overtreding is geconstateerd, kan NRG PALLAS om opheffing van de last onder dwangsom verzoeken conform artikel 5:34, tweede lid, Awb.



Overwegingen

Ik geef aan de handhaving van wet- en regelgeving, politiek-bestuurlijke en juridische prioriteit. In het geval van overtreding van wetsartikelen en vergunningvoorschriften wordt dan ook consequent opgetreden. Verder ben ik op grond van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in beginsel – behoudens bijzondere omstandigheden – gehouden wettelijke voorschriften te handhaven. Ik hou hierbij rekening met de aard en ernst van de overtreding. Gelet op de eerdere overtredingen heb ik niet het vertrouwen dat zonder een bestuurlijke maatregel, overtreding zich in de toekomst niet meer zal voordoen. Ik leg u, gelet op het voorgaande, een last onder dwangsom op. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich in dit geval niet tegen het opleggen van een last onder dwangsom. Het opleggen van een last onder dwangsom in de onderhavige situatie is het meest proportionele middel, omdat het gaat om een overtreding waarvan herhaling en beëindiging door u op relatief eenvoudige wijze respectievelijk kan worden voorkomen en gerealiseerd. U kunt er zelf voor zorgen dat u geen dwangsom verbeurt door tijdig en blijvend aan de last te voldoen. De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de aard en ernst van de overtreding en dient als prikkel om u te bewegen om de overtreding te beëindigen en herhaling van de overtreding te voorkomen. De in de last opgenomen begunstigingstermijn is redelijk, omdat binnen deze termijn de overtreding beëindigd kan worden (last 1).

Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Besluit

Gelet op het voorgaande, besluit ik tot het opleggen van een last onder dwangsom met de volgende twee lasten:

Last 1:

NRG PALLAS dient binnen drie maanden na dagtekening van deze brief, de overtreding van voorschrift A.13 van de Kernenergiewet-vergunning voor de oprichting van de Pallas reactor (kenmerk: ANVS-2022/17460) te beëindigen door de implementatie van de afdeling IBS conform de thans geldende procedure "Management of Safety Relevant Changes in the Organisational Structure" ter beoordeling voor te leggen, dan wel te onderbouwen dat deze wijziging op grond van die procedure niet veiligheidsrelevant is en derhalve niet hoeft te worden voorgelegd.

Indien u hieraan niet voldoet verbeurt u per week dat de overtreding voortduurt, een dwangsom van €10.000,- (tienduizend) tot een maximum van €50.000,- (vijftigduizend), waarbij geldt dat de dwangsom wordt verbeurt voor elke volledige week dat niet aan de last wordt voldaan.

Last 2:

U dient herhaling van overtreding van voorschrift A.13 van de Kernenergiewet-vergunning voor de oprichting van de PALLAS reactor (kenmerk: ANVS-2022/17460) te voorkomen. U kunt dit voorkomen door organisatiewijzingen conform de onder voorschrift A.13 ingestemde procedure(s), ter beoordeling aan de ANVS voor te leggen.

Indien u hieraan niet voldoet verbeurt u per geconstateerde overtreding, een dwangsom van €10.000,- (tienduizend) tot een maximum van €50.000,- (vijftigduizend).



Ik wijs u erop dat het verbeuren van (maximale) dwangsommen niet met zich meebrengt dat de overtreding(en) kunnen worden voortgezet. Bij voortdurende of herhaling van de overtreding(en) zullen nadere maatregelen worden overwogen.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking op de dag waarop de beschikking aan u is verzonden.

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Actieve publicatie handhavingsbeschikkingen

De ANVS vindt het belangrijk transparant te communiceren over de wijze waarop zij haar toezichtstaken uitvoert. Dit houdt ook in dat de ANVS op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) dit handhavingsbesluit publiceert op haar website. U wordt hierbij in de gelegenheid gesteld om binnen veertien dagen na dagtekening van dit besluit, uw zienswijze in te dienen over de openbaarmaking van dit handhavingsbesluit. Indien u geen zienswijze indient zal het handhavingsbesluit op de website gepubliceerd worden na afloop van de bezwaartermijn, tenzij er bezwaar wordt gemaakt. In dat geval wordt de beschikking pas gepubliceerd na het afronden van de bezwaar- en eventueel beroepsprocedure. Indien u wel een zienswijze indient, zal de ANVS uw zienswijze behandelen en een besluit nemen over de openbaarmaking. Op grond van de Woo worden persoonsgegevens in dit besluit gelakt. Uw bedrijfsnaam is in dit geval niet als persoonsgegeven aangemerkt. Voor meer informatie over de publicatie kunt u kijken op onze website of contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Nadere informatie

Het staat de Officier van Justitie vrij om, onafhankelijk van dit besluit, strafvervolgning in te stellen wegens bovengenoemde overtredingen.

Voor nadere informatie kunt u voor wat betreft juridische informatie contact opnemen met [REDACTED] van de ANVS. Voor technisch inhoudelijke vragen kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Drs. Ronald Jansen,
directeur

**Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Ons kenmerk
ANVS-2026/11898

Het is ook mogelijk om het bezwaarschrift per e-mail in te dienen. Dit kan door het bezwaarschrift te versturen naar info@anvs.nl.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://www.raadvanstate.nl/bestuursrechtspraak-procederen/procederen/burger/>).

Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070-426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven aangegeven contactpersoon.